

**Inleda beredning av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland**

Stadsstyrelsen 21.06.2021 § 190

**Beredare**

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383

**Föredragande**

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383

fornamn.efternamn@pargas.fi

Förberedelser för social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland utifrån Marins regeringsprogram har genomförts från 2020 i enlighet med nationella direktiv i form av två statligt finansierade projekt. Förberedelserna för projekten har genom beslut av kommunerna och samkommunerna inom social- och hälsovården genomförts med en decentraliserad modell så att huvudmannansvaret för strukturreformprojektet har anförtrotts Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt. Åbo stad ansvarar i sin tur för huvudmannaskapet för projektet Framtidens social- och hälsocentral. Båda projekten har inkluderats som en del av det mer omfattande och lagstadgade genomförandet av planen för ordnande av social- och hälsovården i Egentliga Finland. I Egentliga Finland har det tills vidare inte gjorts sådana förberedelser inför reformen av social- och hälsovården som skulle innebära att man förbereder sig för att grunda ett välfärdsområde. De anställda som är med i projekten arbetar nätverksbaserat i sina egna moderorganisationer, och därför har det inte byggts upp någon egen separat förändringsorganisation som skulle genomföra projekten. Förändringsdirektören (numera organiseringsdirektören) vid Åbo stad har haft ett gemensamt samordningsansvar för båda projekten. Projekten har en gemensam styrgrupp med social- och hälsovårdsdirektörerna från kommunerna och ledande tjänsteinnehavare från specialomsorgsdistriktet och sjukvårdsdistriktet som representanter. Även Varsinais-Suomen sosiaalialan kehittämisskeskus, primärvårdsenheten och olika organisationer är representerade i styrgruppen. Dessutom har kommundirektörerna i Egentliga Finland sammanträtt regelbundet för att dra upp riktlinjer. Inom Egentliga Finlands förbund har det inrättats en politisk uppföljningsgrupp för vårdreformen.

Tidtabellen för den nationella social- och hälsovårdsreformen är stram och i Egentliga Finland medför den beredningsmodell som enbart baserar sig på de statligt finansierade vårdreformsprojekten risker för verkställigheten av själva vårdreformen. Utgångsläget för att bygga upp en samordnad regional organisation för ordnande av social- och hälsovården är svårare i Egentliga Finland än i resten av landet på grund av att social- och hälsovårdssystemet är splittrat och regionen stor.

**Principerna för beredning av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland**

Kommunerna och sjukvårdsdistriktet i Egentliga Finland har under våren 2021 fört gemensamma sonderande förhandlingar om huruvida man borde ändra innehållet i den frivilliga beredningen av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland så att man vid verkställigheten av beredningen förbereder sig för att grunda ett eventuellt välfärdsområde. Samtidigt har man dryftat om

organiseringen av beredningen borde intensifieras på grund av den strama tidtabellen.

Kommundirektörerna i Egentliga Finland har behandlat en ändring av modellen för beredning av social- och hälsovårdsreformen på sina möten 1.4.2021, 16.4.2021 och 3.6.2021.

På kommundirektörmötet har följande punkter föreslagits som utgångspunkter för organisering av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland:

1. Det administrativa stödet för beredning av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland kommer från Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt.
2. Beredningen genomförs i samarbete mellan de organisationer som ansvarar för ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet.
3. Ett temporärt beredningsorgan (VATE) inrättas och inleder sin verksamhet efter att det inrättats. Organet blir juridiskt behörigt efter det att lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen och beslutet om att tillsätta organet har trätt i kraft. Organet arbetar regeringslikt.
4. För beredning av social- och hälsovårdsreformen inrättas en politisk uppföljningsgrupp.
5. För beredning av social- och hälsovårdsreformen byggs en förändringsorganisation upp som sorterar under det temporära beredningsorganet och har det operativa ansvaret för beredningen av social- och hälsovårdsreformen.
6. Kommundirektörmötet fungerar som ett rådgivande organ och social- och hälsovårdsdirektörmötet som en uppföljningsgrupp i alla skeden av beredningen av social- och hälsovårdsreformen.
7. Samarbetsgrupper inrättas enligt följande: grupp för samarbete med organisationer och grupp för samarbete med företag. Dessutom inrättas en grupp för samarbete mellan arbetsgivare och arbetstagare.
8. Tvåspråkigheten ska beaktas vid beredningen av social- och hälsovårdsreformen.

Vid beredningen av social- och hälsovårdsreformen inrikta sig den intensivare beredningen på den administrativa beredningen genom vilken man säkerställer att organiseringsansvaret för social- och hälsovården överförs från kommunerna och samkommunerna till välfärdsområdet. Utvecklingen av innehållet i serviceproduktionen fortsätter inom referensramen för planen för ordnande av social- och hälsovården i Egentliga Finland, dock så att man i beredningen till skillnad från tidigare beaktar målet att överföra social- och hälsovården till en regional aktör. Temaarbetsgrupperna enligt planen för ordnande av social- och hälsovården ska till denna del göra preciseringar i sin egen beredning.

Det temporära beredningsorganets uppgifter:

Det temporära beredningsorganet bereder inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning tills välfärdsområdesfullmäktige har valts och den välfärdsområdesstyrelse som tillsatts av välfärdsområdesfullmäktige har inlett sin verksamhet. Medlemmarna i beredningsorganet ska utses bland tjänsteinnehavare hos parterna som har god sakkunskap om verksamheten och ekonomin inom sitt verksamhetsområde. I det temporära beredningsorganets sammansättning ska kraven i jämställdhetslagen beaktas.

I det temporära beredningsorganets uppgifter och ansvar enligt lag ingår att

1. utreda vilken personal som övergår till välfärdsområdet och för välfärdsområdesfullmäktige bereda förslag till övergångsplan och övergångsavtal för personalen,
2. delta i utredandet av vilken fast och lös egendom som övergår till välfärdsområdet,
3. delta i utredandet av vilka avtal som övergår till välfärdsområdet och de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till dem,
4. delta i utredandet av de informations- och kommunikationstekniska system och lösningar som stöder skötseln av de förvaltnings- och serviceuppgifter som övergår till välfärdsområdet,
5. bereda organiseringen av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning samt valet av revisor,
6. besluta om välfärdsområdets budget för 2021 och 2022,
7. delta i ordnandet av det första välfärdsområdesvalet,
8. bereda andra ärenden med direkt anknytning till inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning.

Beredningsorganets behörighet är begränsad så att det får

1. anställa personer endast i tidsbestämda tjänste- eller arbetsavtalsförhållanden med välfärdsområdet på så sätt att dessa förhållanden upphör senast den 31 december 2023,
2. ingå bindande avtal för välfärdsområdet som gäller endast för viss tid, på så sätt att de upphör senast den 31 december 2023.

Organisationen för beredning av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland

För beredning av social- och hälsovårdsreformen byggs upp en förändringsorganisation. Förändringsorganisationen byggs upp inom

sjukvårdsdistriktet innan lagstiftningen har godkänts. Efter att lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen har godkänts underställs förändringsorganisationen det temporära beredningsorganet.

I förändringsorganisationen anställs i regel personal från de nuvarande organisationerna med organiseringsansvar för social- och hälsovården och räddningsväsendet, men också extern rekrytering och köp av experttjänster är möjliga efter aktuella behov. I förändringsorganisationen genomförs det konkreta arbete som social- och hälsovårdsreformen förutsätter. Val av personal till förändringsorganisationen sker enligt separat beredning.

Vid resurseringen av verkställigheten av social- och hälsovårdsreformen utnyttjas i mån av möjlighet två statsunderstödsprojekt under 2021: 1. strukturfinansieringsprojektet och 2. projektet Framtidens social- och hälsocentral. Om det för beredningen behövs separat finansiering från kommunerna för 2021, bereds det för beslut enligt separat beredning.

Beredningen av social- och hälsovårdsreformen inleds genom beslut av kommunerna och samkommunerna inom social- och hälsovården. Det föreslås att besluten fattas under juni månad. Vid sidan av beslutsfattandet bereds organiseringen på följande sätt:

- De politiska distriktsorganisationerna utser medlemmarna i den politiska uppföljningsgruppen.
- Förslag till medlemmar i det temporära beredningsorganet begärs av de organisationer som deltar i beredningen. Varje ekonomisk region föreslår egna medlemmar. Det temporära beredningsorganets sammansättning fastställs efter förhandlingarna. Beslut om att tillsätta det temporära beredningsorganet fattas efter det att lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen godkänts.

Det temporära beredningsorganets sammansättning:

8 medlemmar (kommunerna), av vilka  
2 medlemmar, Åbo  
2 medlemmar, de övriga kommunerna i Åboregionen  
4 medlemmar, de övriga ekonomiska regionerna, 1 per region  
3 medlemmar, EFSVD  
1 medlem, specialomsorgsdistriktet  
1 medlem, räddningsväsendet

- Rekryteringen i förändringsorganisationen inleds så snart som möjligt efter beslutsfattandet med det temporära beredningsorganets mandat.
- De övriga grupperna som inrättas för organiseringen sammansätts med det temporära beredningsorganets mandat.

**Bilaga**

**21** Organisering av beredningen av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland

**Förslag**

Stadsstyrelsen beslutar att Pargas stad deltar i beredningen av social- och

hälsovårdsreformen i Egentliga Finland enligt de principer som beskrivs i beredningstexten och enligt den organiseringsmodell som återges i bilagan.

Stadsstyrelsen utser medlemmarna i det temporära beredningsorganet från Åboland.

## **Beslut**

Under diskussionen föreslog Maria Lindell-Luukkonen, understödd av Widar Nyberg, att ärendet återremitteras för ytterligare utredningar.

Ordförande konstaterade att Maria Lindell-Luukkonen under diskussionen hade gjort ett understött förslag om återremiss av ärendet. Därför ska stadsstyrelsen rösta om fortsatt behandling och återremiss så att den som understöder fortsatt behandling röstar Ja, och den som understöder återremiss röstar Nej.

Omröstningen sker genom namnupprop.

Vid omröstningen gavs

Ja-röster 8

Nej-röster 3

## **Bilaga**

### **22 Omröstningsprotokollet**

Ordförande konstaterade att stadsstyrelsen hade beslutat om fortsatt behandling av ärendet.

Stadsstyrelsen beslöt att Pargas stad deltar i beredningen av social- och hälsovårdsreformen i Egentliga Finland enligt de principer som beskrivs i beredningstexten och enligt den organiseringsmodell som återges i bilagan.

Stadsstyrelsen utsåg Patrik Nygrén som medlem i det temporära beredningsorganet från Åboland.

---