

MILJÖTILLSTÅND; MARINA PARGAS AB

689/37.374/2007

YMP 16.01.2008 § 20
Bilagor B10, B11

Ärende

Marina Pargas Ab har 19.11.2007 till miljönämnden riktat en ansökan om miljötillstånd enligt miljöskyddslagen för båthamns- och marinaverksamhet, samt för sprängning och krossning av berg.

Sökande

Marina Pargas Ab
Tervsundsvägen 70
21600 Pargas
Företags- och organisationsnummer: FO 2058134-0

Grunderna för ansökan om tillstånd

Miljötillstånd behövs enligt 28 § 3) i miljöskyddslagen och 1 § punkt 7e i miljöskyddsförordningen.

Marina-verksamheten är inte i och för sig miljötillståndsförpliktiga enligt lagen, men på grund av att den planerade verksamheten enligt uppskattning kan förorsaka sådant oskäligt besvär som avses i 17 § 1 mom. lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920), har verksamhetsidkaren kommit överens med miljövårdsbyrån, att ett allmänt tillstånd för de mångsidiga hamnverksamheterna ansöks. Dessutom hör enligt miljöskyddsförordningen 7 § punkt 7b till den kommunala miljöskyddsmyndigheten att behandla och bevilja miljötillstånd för; "stenkrossar ... som är förlagda till ett visst område och som är i användning minst 50 dagar om året".

Verksamhetsområdet och dess omgivning, planläggning och miljöförhållanden

Verksamhetsområdet är beläget på den nordöstra udden av Stortervo, mitt emot cementhamnen i stadsdelen Storindustrin. Området detaljplaneras som bäst med avsikt att här uppgöra Fagernäs stadsdel med tillhörande vattenområden. I den 7.10 1988 fastställda regionplanen, liksom i Pargas stads generalplan är området reserverat som T- område för regionalt betydande industri- och lagerfunktioner. Området har goda sjöförbindelser invid farlederna i såväl Tervsundet som Sattmarkssundet.

Marina Pargas Ab äger fastigheten Sahojen Laivausniemi 1:80, i Fagernäs, Gunnarsnäs by. Den del av fastigheten där marinaverksamheten nu planeras har tidigare använts för hantering och lagring av virke och trävaror. En del av de befintliga byggnaderna byggs om för att användas i den nya verksamheten.

Fastigheten gränsar på två sidor mot sjön och omges mot land av höga berg. Berggrunden på själva verksamhetsområdet har tidigare delvis jämnats ut,

sprängts bort och använts för att fylla upp strandområden och sänkor. Enligt uppgifter i ansökan har markgrunden konstaterats vara ren, där den undersökts med tanke på föroreningar från tidigare verksamhet.

Bergsområdet på fastighetens västra del, liksom den lilla udden och sandstranden i norr bevaras i naturtillstånd. På de områden som åtgärdas kommer planteringar att utföras.

Området planeras enligt ansökan anslutas till kommunalteknik. Inledningsvis sköts vattenförsörjningen via tre befintliga bergsborrbrunnar. Avloppsvattnet behandlas tillsvidare i ett för fastigheten nyligen byggt reningsverk. Spillvattnet från tvättplatsen för båtar avleds via slam- och oljeavskiljningsbrunnar till havet. Båtarnas septiktanksavloppsvatten samlas inledningsvis i en sluten behållare som töms med tankbil.

För byggandet av båtbyggkor och upptagningsramper för båtar har verksamhetsidkaren ansökt om separat tillstånd enligt vattenlagen från Västra Finlands miljötillståndsverk.

Verksamheten enligt ansökan

En marina, såväl hemhamn med 530 båtplatser som ett vinterförvarings och varvsområde med tillhörande service, skall enligt ansökan anläggas på Marina Pargas Ab:s fastighet Sahojen Laivausniemi 1:80. På området kommer att sprängas berg som även skall krossas. Sprängningen sker med stöd av ett tidigare beviljat tillstånd för miljöåtgärder, avsikten är att plana ut området för att få plats för byggnader, båthantering och parkering.

Stenen kommer att krossas under vardagar kl. 06.00 till 22.00 och under veckoslut mellan kl. 09.00 och 18.00. Krossning kommer enligt ansökan att utföras under kortare perioder under en tidsrymd av tre år. Sprängning och krossning skall planeras och utföras så att bergväggar och lagerhögar bildar bullerskydd som hindrar spridningen av buller.

Vid behov kan den krossade stenen tillfälligt lagras på området, för att sedan fraktas vidare med båt.

Vinterförvaringen av båtar skall i huvudsak ske inomhus, i första skedet byggs ungefär 9000 m² förvaringsutrymme under tak. Ytterligare vinterförvaringsutrymmen planeras i de båthalls- och butiksfastigheter som byggs senare. Det finns även planer på att i ett senare skede spränga vinterförvaringsutrymmen i grottor i berget i den västra delen av fastigheten. Invid bryggorna längs den norra stranden planeras byggnader för sommarbutiker, restauranger liksom även social- och serviceutrymmen med dusch, bastu och tvättstuga.

En bränslemack för bränsledistribution planerar man senare anlägga vid den östra stranden. För bränsleförsäljningen ansöks senare om separat miljötillstånd.

I det nordöstra hörnet byggs en upptagningsramp för båtar och i närheten av rampen en tvättplats för båtar varifrån tvättvattnet behandlas via slam- och oljeavskiljare.

Utsläpp och avfall som verksamheten ger upphov till och hur de hanteras

För fastigheten har byggts ett nytt avloppsreningsverk för de WC- och normala tvättvatten som uppkommer i samband med verksamheten. Spillvatten från tvätt av båtbottnar och från serviceutrymmen avleds via slam- och oljeavskiljare. Fastighetens avloppsreningsverk tas ur bruk då området ansluts till kommunalteknik.

Tills den egentliga marinaverksamheten inleds samlas normalt blandavfall i vanliga hushållsavfallskärl som töms enligt avtal. Miljöfarligt avfall samlas in separat och hanteras enligt föreskrifterna för problemavfall.

Då den egentliga hamn- och varvsverksamheten inleds skall enligt ansökan till området anskaffas nödvändig uppsättning kärl för såväl vanligt blandavfall, som för olika slag av sorterat avfall. Även mottagningen av miljöfarligt avfall ordnas enligt separat plan. Spilloljor, filter, ackumulatorer, lösningsmedel och kylvätskor samlas separat och hanteras enligt föreskrifterna för miljöfarligt avfall.

Septiktankstömning för de båtar som tas upp för vinterförvaring, liksom för båtarna vid bryggorna i marinan sköts med Foke-tömningsstationer. Septikavloppsvattnen samlas inledningsvis i slutna behållare som töms med tankbil.

Handläggningen av ansökan om miljötillstånd

Delgivning

Ansökan har anslagits offentligt på stadens anslagstavla 22.11- 21.12. 2007 och med kungörelse 22.11 i lokaltidningen Pargas Kungörelser. Till rågrannarna har sänts personliga brev. Ansökningshandlingarna har funnits till påseende vid stadens info, Strandvägen 28.

Anmärkningar, yrkanden, åsikter

Över ansökan har lämnats två skriftliga anmärkningar med samma innehåll, den ena undertecknad av [REDACTED] m.fl. från de närmaste bostadsfastigheterna och den andra av [REDACTED]. Dessutom har [REDACTED] inlämnat ytterligare en anmärkning med liknande innehåll. De första anmärkningarna omfattar sammanlagt elva punkter, där framförs att ansökan är bristfällig bl.a. beträffande utredning om belastningen av miljön, utvärderingen av riskerna, samt planeringen av uppföljningen och beredskapen för tillbud och olyckor. Man anser även att allt ytvatten från hamnområdet borde behandlas och att oljeavskiljningsbrunnarna måste följas upp och övervakas. Enligt den ena skrivelsen är tömningskapaciteten för septiktankarna underdimensionerad, belysningen felplanerad så att den stör grannar och omgivning, dessutom framförs att verksamheten kommer att leda till ökad trafik längs farleden, vilket medför bestående olägenheter för fastigheterna längs stranden av Tervsund. Man uttrycker även farhågor om att sprängningen skall inverka på vattenförsörjningen och försämra vattenkvaliteten i de privata brunnarna. Stenkrossning anser man att inte borde få utföras annat än under vardagar kl. 8-18.

Bilaga B10: Anmärkningarna

Bilaga B11: Marina Pargas Ab:s skriftliga svar på anmärkningen

Granskningar och inspektioner

Miljövårdsbyråns representanter har besökt området 22.3.2007 i samband med handläggningen av det nya avloppsreningsverket och 11.10.2007 i samband med handläggningen av båttvättplatsens avloppsvattenbehandling, samt 11.01.2008 med anledning av miljötillståndsansökan.

Förslag: (miljövårdschefen)

Miljönämnden beslutar bevilja Marina Pargas Ab miljötillstånd för marinverksamhet samt för nödvändig sprängning och krossning av berg för verksamheten och byggandet på fastigheten Sahojen Laivausniemi 1:80 Gunnarnäs. Tillståndet beviljas enligt ansökan, kompletterat med följande tillståndsvillkor (de inlämnade anmärkningarna har beaktats enligt vad som framgår ur tillståndsvillkoren och motiveringarna):

Krossning

1. Krossning av berg- och stenmaterial får utföras vardagar 07.00- 22.00 och helgdagar 09.00-18.00. Under perioden maj-augusti bör krossning inte utföras under helgdagar eller veckoslut. Krossverket bör placeras så lågt som möjligt i terrängen och platserna skall väljas så att bergväggar och lagerhögar bildar naturliga bullerskydd som förhindrar spridningen av buller från krossningen. Krossningen bör i mån av möjlighet tidsanpassas så att det krossade materialet inte behöver mellanlagras, utan efterhand kan lastas ombord på fraktfartyg eller -pråm. Verksamhetsidkaren skall åtminstone 14 dygn på förhand informera stadens miljövårdsbyrå och invånarna i omgivningen om krossningsperioderna. Likaså, om verksamhetsidkaren undantagsvis och tillfälligt måste avvika från ovan fastslagna krossningstider, skall stadens miljövårdsbyrå och invånarna i omgivningen åtminstone 14 dygn på förhand informeras om undantaget.
 2. Vid krossningen skall spridningen av damm förebyggas. Krossanläggningens inkapslingar, dammskydd och beläggningar på skall hållas i skick och materialet som krossas skall vid behov vätas. Även den damning som uppkommer då materialet flyttas längs transportvägar inom området skall vid behov förebyggas, så att den inte förorsakar alltför stort men för omgivningen.
 3. Innan sprängning och krossning av berg inleds, bör tillståndsinnehavaren som referens- och jämförelsesuppgifter låta granska en bergsborrbrunn på den egna fastigheten liksom de två närmaste borrbrunnarna på grannfastigheterna. Ur brunnarna bör granskas grundvattennivån och tas vattenprov som analyseras för koliforma bakterier, grumlighet, färg, pH, elledningsförmåga, järn och mangan.
-

Marinaverksamhet och avfallshantering

4. För småbåtshamnar, marinor och båtvarv i Pargas och Åboregionen kommer under våren 2008 att göras upp detaljerade föreskrifter för verksamheten och för hanteringen av avfall. Dessa föreskrifter kommer att behandlas och godkännas av kommunens miljömyndigheter. Då den egentliga verksamheten vid Marina Pargas Ab kommer igång skall verksamheten samt insamling, sortering och hantering av såväl blandavfall som miljöskadligt problemavfall skötas i enlighet med dessa uppdaterade och godkända föreskrifter.

Innan den egentliga verksamheten vid marinan kommer igång skall blandavfall tillsvidare samlas in så att på området finns blandavfallskärl i enlighet med Pargas stads avfallshanteringsbestämmelser, och som töms enligt separat avtal.

Miljöskadligt problemavfall så som spilloljor, avfall innehållande lösningsmedel, ackumulatorer och batterier som innehåller tungmetaller, målfärgsrester och –avfall, träsnyddsmiddel och övrigt problemavfall skall samlas in separat, märkas och mellanlagras sakenligt, avhämtas av eller transporteras av godkänd transportör och levereras till godkänd slutbehandling.

Även pilsvatten är miljöskadligt problemavfall som skall samlas in och hanteras separat. Till en del tömningsanläggningar för septiktanksavfall kan anpassas separat anslutning för sugtömning av pilsvatten

Vid insamlingsplatserna för problemavfall skall finnas klara direktiv för användning och sortering, så att användare har möjlighet att ta del av informationen. Insamlingsplatserna skall vara försedda med tätt botten och där skall finnas uppsugnings- och absorptionsmedel. Det egentliga problemavfallslagret skall vara låsbart och skyddat mot inbrott. Problemavfall får inte lagras längre tid än ett år.

5. I service- och underhållsutrymmena skall lossnad båtbottnfärg och sliprester vid skrapning och slipning av båtar samlas in. Rekommenderas att slipmaskiner försedda med dammpåse och -insamling används. Om båtbottnfärg i samband med vinterförvaring avlägsnas annanstans än i serviceutrymmen, skall t.ex. plastfolie bredas ut under båten och färgavfallet så noggrant som möjligt samlas upp.

6. Olje- och slamavskiljningsbrunnarna skall granskas minst två gånger per år och de skall tömmas vid behov, dock minst en gång per år. Oljeavskiljaren skall vara försedd med automatalarm. Även det olje- och lösningsmedelsskikt som uppkommer på ytan i avskiljningsbrunnen klassas som problemavfall. Över tömningen av avskiljningsbrunnarna skall föras bok. Av bokföringen skall framgå mängderna, vem som utfört tömningen, samt eventuella reparationer och underhållsåtgärder

7. Över insamlingen och hanteringen av miljöskadligt problemavfall skall föras bok. Av bokföringen skall framgå mängderna problemavfall, hur avfallet hanterats och vart det levererats samt datum och vem som utfört transporten. Dessa anteckningar skall förvaras tre år och vid förfrågan uppvisas för övervakande myndigheter.

8. För tömningen av septiktankar rekommenderas, om hamnen används av flere än 100 båtar med septiktank, att det skall finnas minst en tömningseenhet per 50 båtar.

9. Mera omfattande tvättning av båtar med tvättmedel som innehåller organiska lösningsmedel är tillåtet endast på tvättplatser som byggts och utrustats för ändamålet.

10. Föråldrade nödraketer och –bloss får inte lagras tillsammans med miljöskadligt problemavfall utan skall hanteras separat och levereras till destruktion på godkänt sätt.

11. Verksamhetsidkaren skall för miljöförmyndigheten senast 31.05.2008 uppvisa en avfallshanteringsplan enligt Lagen om förhindrande av miljöförorening från fartyg 26 c-d§ och Statsrådets förordning om förhindrande av miljöförorening från fartyg 26e §.

Allmänna villkor

12. Om det på grund av en olycka, rivning av en konstruktion eller anläggning eller av någon annan därmed jämförbar orsak uppkommer utsläpp eller avfall i en utsträckning som medför direkt och uppenbar risk för förorening av miljön eller som på grund av avfallets mängd eller beskaffenhet föranleder särskilda avfallshanteringsåtgärder, skall den för verksamheten ansvarige eller avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om saken.

13. Den som har miljötillstånd skall utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om ett permanent eller långvarigt avbrott i verksamheten samt om ändringar som är väsentliga för tillsynen. Om tillståndshavaren byts skall den nya tillståndshavaren anmäla att så skett.

Motiveringar till beslutet

Tillstånd för den ansökta verksamheten kan beviljas, eftersom den inte med beaktande av tillståndsvillkoren och verksamhetens placering, i sig eller tillsammans med andra verksamheter

- 1) medför olägenhet för hälsan,
 - 2) medför annan betydande förorening av miljön eller risk för sådan,
 - 3) har konsekvenser som förbjuds i 7–9 § i miljöskyddslagen,
 - 4) leder till försämring av speciella naturförhållanden eller till att vattenförsörjningen eller någon annan från allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet äventyras inom det område som påverkas av verksamheten,
-

5) medför sådant oskäligt besvär som avses i 17 § 1 mom. lagen angående vissa grannelagsförhållanden. Miljöskyddslag 42§.

Vad placeringen av verksamheten gäller, är den tilltänkta fastigheten Sahojen Laivausniemi 1:80 i Gunnarsnäs lämplig för ändamålet bl.a. med hänvisning till planebestämmelserna, fastighetens tidigare användning, de goda sjöförbindelserna och det skyddande bergs- och skogsområdet mellan marina-området och den närmaste bosättningen. Miljöskyddslagen 6§.

MOTIVERINGAR TILL SÄRSKILDA TILLSTÅNDSVILLKOR:

1. Det är motiverat att under sommartid, med tanke på omgivningen och att störande buller lätt sprids över vatten, begränsa tiden för krossning av stenmaterial. Eftersom krossning sannolikt inte kommer att ske fortlöpande under den tid som angivits i ansökan, är det även motiverat att miljövärdsmyndigheterna och de närmaste bostadsfastigheterna på förhand underrättas om krossningsperioderna. Miljöskyddslagen 4 §: 1) och 2).
2. Det är viktigt, såväl för den övriga verksamhet inom området som för omgivningen, att spridningen av damm effektivt förebyggs. Miljöskyddslagen 4 §: 1) och 2).
3. Det är för verksamhetsidkaren klokt att skaffa bakgrundsmaterial om vattenkvaliteten i hushållsvattenbrunnarna i området. Sprängningarna kan, om nya bergssprickor öppnas, förorsaka förändringar i grundvattenföringen, vilket kan inverka på vattentillgång och vattenkvaliteten i brunnarna. Miljöskyddslagen 5 §.
4. De detaljerade föreskrifterna kommer att uppgöras gemensamt, som ett samarbetsprojekt mellan de kommunala miljövärdsmyndigheterna i Åboregionen. Då de nya detaljerade föreskrifterna godkänts kommer de att gälla för samtliga verksamhetsidkare i branschen. Lag om förhindrande av miljöförorening från fartyg 16 §. Avfallslagen 6-8 §, 17 §.
5. Eftersom verksamheten vid Marina Pargas Ab kommer att vara omfattande är det viktigt att åtgärder vidtas för insamling av målfärgs- och sliprester från båtbottnar. Miljöskyddslagen 7 §, förbud mot förorening av mark).
6. För att avskiljningsbrunnarna skall hållas funktionsdugliga är det viktigt med regelbunden tillsyn och skötsel. Miljöskyddslagen 4-5 §.
7. För såväl verksamhetsidkare som övervakande myndigheter är det viktigt att hanteringen av miljöskadligt problemavfall bokförs och följs upp. Miljöskyddslagen 4-5 §.
8. För att septiktankarnas latrinavfall skall tömmas på föreskrivet sätt är det viktigt att tömningen kan skötas smidigt och med fungerande anläggningar. Lag om förhindrande av miljöförorening från fartyg 26 §.
9. Avskiljning och tillvaratagning av lösningsmedel är svår att hantera och kan endast skötas i för ändamålet speciellt konstruerade anläggningar. Miljöskyddslagen 7-8 §, miljöskyddsföreskrifter för Pargas stad 7.1-7.2 §.
10. I hamnen kommer att finnas behov att lämna föråldrade nödraketer och dylikt material, som det bör finnas beredskap att kunna hantera separat från övrigt avfall. Lag om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor 35-36 §.
11. Verksamheten kommer att ge upphov till relativt stora mängder och många slag av avfall. Det är viktigt att planera alla skeden i avfallshanteringen grundligt och detaljerat. Lagen om förhindrande av miljöförorening från far-

tyg 26 c-d § och statsrådets förordning om förhindrande av miljöförorening från fartyg 26e §.

12. Miljöskyddslagen 62 §.

13. Miljöskyddslagen 81 §.

Beslutets giltighetstid

Detta beslut är i kraft tillsvidare. Om genom förordning utfärdas bestämmelser som är strängare än villkoren i detta beslut, eller om det utfärdas sådana bestämmelser om tillståndets giltighet eller justering som avviker från tillståndet, skall dessa iakttas utan hinder av beslutet. Ansökan om eventuell justering av tillståndsvillkoren skall göras senast 31.12.2018.

Verkställande av beslutet

Detta tillståndsbeslut träder i kraft 30 dagar efter att beslutet anslagits, om ändring i beslutet inte sökes. Miljönämnden beslutar samtidigt att verksamheten får inledas enligt detta tillståndsbeslut trots att ändring skulle sökas. Miljönämnden anser, att det för inledandet av verksamheten finns grundad anledning och att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt, miljöskyddslagen 101 §. Om verksamheten inleds före beslutet blivit giltigt, skall verksamhetsidkaren ställa en säkerhet på 30 000 € för att miljön återställs i ursprungligt skick, ifall tillståndsbeslutet upphävs eller tillståndsvillkor ändras.

Tillämpade rättsnormer

Miljöskyddslagen (86/2000): 1 §, 4-8 §, 19 §, 28 §, 35-38 §, 41-43 §, 45-46 §, 52-56 §, 62 §, 81 §, 83 §, 96-98 §, 100-101 §

Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920): 17 §

Miljöskyddsförordningen (169/2000): 1 § punkt 7e, 7 § punkt 7b, 8-10 §, 16-19 §

Avfallslagen (1072/1993): 6-8 §, 17 §

Lagen om förhindrande av miljöförorening från fartyg (300/1979): 16 §, 26 §, 26c-26d §.

Statsrådets förordning om förhindrande av miljöförorening från fartyg (635/1993): 26e §.

Lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005): 35-36 §.

Miljöskyddsföreskrifterna för Pargas stad; 7.1-7.2 §.

Miljötillståndsavgift

För handläggning och behandling av tillståndsansökan skall sökanden erlägga 1429,60 € enligt den taxa som Pargas stadsfullmäktige fastslagit, samt 642 € för den annons/kungörelse om ansökan om miljötillstånd som 22.11 ingick i Pargas Kungörelser. Vid beslut om den slutliga avgiften 2071,60 € har tillämpats nedsättning enligt § 10.1 i taxan för miljötillstånd.

Informerande av beslutet

Utdrag ur beslutet: Marina Pargas Ab
Kopia av beslutet: Sydvästra-Finlands miljöcentral
Meddelande om beslutet: Pargas stads anslagstavla
Pargas Kungörelser - Paraisten Kuulutukset
Anmärkningsgivarna, [REDACTED]

Sökande av ändring

Till detta beslut får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Besvärsadressen bifogas beslutet.

Beslut:

Förslaget godkändes enhälligt.
