

Upphandlingsrättelse över upphandling av ytbelägningsarbeten

382/02.08.00.00/2020

Stadsstyrelsen 17.08.2020 § 140

Beredare

Samhällsingenjör Matias Jensén, tfn 044 358 5724

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383

fornamn.efternamn@pargas.fi

NCC Industry Oy har lämnat in en begäran om upphandlingsrättelse över tekniska stödtjänsters upphandlingsbeslut att förkasta deras anbud och välja Peab Industri Oy till entreprenör för 2020 års asfalteringsarbeten.

Tekniska stödtjänster, teknikenheten, har under våren 2020 upphandlat 2020 års ytbelägningsarbeten. Anbudsförfrågan med entreprenadhandlingar har funnits publicerade på upphandlingsportalen Hilma. I upphandlingshelheten som inte är bindande för beställaren ingår asfalteringar av avsnitt av Skräbbölevägen, Pjukalavägen, Kärrvägen, Ringvägen och Vapparvägen, samt Vapparvägens led för fotgängare och cyklister. Anbudet skulle ges som helhetsentreprenad innehållande material och arbeten för respektive asfalteringsobjekt. Kriterium för val av entreprenör var billigaste jämförelsepris.

Sammanlagt inkom två anbud som lämnades in elektroniskt i upphandlingsportalen Tarjouspalvelu.fi (Cloudia). Efter att anbudet öppnades kallades NCC Industry Oy till granskning av entreprenadanbud (urakkatarjouskatselmu) för att gå igenom och granska att deras anbud var i enlighet med anbudsförfrågan och villkoren i denna. NCC Industry Oy:s anbud var sammanlagt 131 214,35 €. I samband med granskningen framkom att NCC Industry Oy inte i helhetspriset offererat klistering (alustan liimaus) och meddelade att deras tolkning var att denna inte ingår i helhetspriset, utan att entreprenören har rätt att fakturera skilt för detta enligt enhetsprislistan för tilläggs- och reparationsarbeten. NCC uppgav att tilläggskostnaden för klisteringen som enligt deras enhetsprislista var 2,45 €/m² utgör ca 60 000 € på hela upphandlingshelheten.

För att klargöra Peab Industri Oy:s anbud och dess innehåll kallades de till granskning av entreprenadanbud. Peab Industri Oy uppgav att deras helhetsanbud innehöll allt arbete och material som fanns beskrivet i anbudsförfrågan och dess entreprenadhandlingar. Peab Industri Oy:s helhetsanbud var 149 143,58 €. För att ytterligare innan beslut i upphandlingen försäkra sig om att det inte finns eventuella otydligheter i anbudsförfrågan kontaktades Kommunförbundets sakkunniga i upphandlingar. Resultatet av denna diskussion var att NCC Industry Oy:s anbud förkastades då detta inte innehöll klisteringen, medan Peab Industri Oy:s anbud inkluderade klisteringen och deras anbud var heltäckande för en färdig produkt.

NCC Industry Oy begär i sin upphandlingsrättelse att Pargas stad avbryter upphandlingen och upphandlar 2020 års asfalteringar på nytt då de anser att punkt 1.8 i entreprenadprogrammets B-del är tvetydigt och deras tolkning är att klistringen inte ingår i helhetspriset för upphandlingen. Utöver detta anser NCC Industry Oy att deras anbud varit totalekonomiskt billigast och att Pargas stads tekniska stödtjänster borde ha valt dem till entreprenör för 2020 års ytbeläggningsarbeten.

Om det finns oklarheter i anbudsfrågan eller dess handlingar, har anbudsgivare möjlighet, om inte rentav skyldighet, att fråga och klargöra dessa under tiden för inlämnande av anbud. NCC Industry Oy har inte kontaktat upphandlaren för att klargöra eventuella oklarheter. Beaktar man kostnadseffekten och enhetspriset för klistring, är NCC Industry Oy:s totalpris ca 40 000 € dyrare än Peab Industri Oy:s anbud som inkluderar klistring.

I entreprenadprogrammet punkt 1.7 sägs följande: "*I enhetspriserna för asfaltbeläggningarna ingår tillverkning av massa inklusive all framtagning av råmaterial, transport till byggarbetsplatsen, utläggning och packning så att slutresultatet är en helt färdig beläggning samt mätningar och prov som behövs för att konstatera kvaliteten på använda material och på arbetsresultatet.*"

I enhetspriserna för asfaltbeläggningarna ska bl.a. följande hjälparbeten inkluderas:

- rengöring och torkning av bundet underlag, med undantag av maskinell första rengöring
- sandning av eventuella bara bindemedelsytor
- försegling av färdig fog
- planer under byggtiden."

I upphandlingsdokumenten hänvisar man också till InfraRYL:s allmänna kvalitetskrav på asfalteringsarbeten och material.

Enligt InfraRYL ska den planerade plattan (LTA) anläggas utan klistring, medan ytbehandlingen med asfaltmassa (MP) sker genom klistring. I enhetsprislistan för asfaltmassa har anbudsgivaren NCC Industry Oy fyllt i enhetspriserna för LTA och MP skilt och i dessa enhetspriser borde kostnaden för klistringen enligt punkt 1.8 i entreprenadprogrammets B-del ingått enligt följande: "*I entreprenaden ingår klistring, justering och fräsning på bundet underlag. I entreprenaden ingår också lastning och bortförel av granulat vid fräsningsarbetena, avsnedning av alla frästa fogar som kan störa trafiken samt kostnader som föranleds av arbetstidsbegränsningar ska inkluderas i enhetspriserna för fräsningen.*"

Dessa enhetspriser bildar helhetspriset/jämförelsepriset för respektive asfalteringsobjekt.

Bilaga

3 Upphandlingsbeslut 17.6.2020 nr 6

Förslag

NCC Industry Oy:s upphandlingsrättelse förkastas som ogrundad.

Anbudsfrågan och dess handlingar har på ett tillräckligt klargörande sätt beskrivit upphandlingen och dess innehåll. I de enhetspriser som bildar jämförelsepriset för respektive asfalteringsobjekt har tydligt sagts att arbete,

material, transporter mm skall ingå. NCC Industry Oy har i samband med granskningen av entreprenadanbudet meddelat att klistringen inte ingår i deras helhetspris och således motsvarar anbudet inte anbudsfrågan och det har förkastats.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Förslaget godkändes.

Beslutet justerades omedelbart.

Delgivning

NCC Industry Oy, teknisk chef, stadsjurist, samhällsingenjör, underhållsingenjör
