

Utlåtande till Åbo förvaltningsdomstol om besvär som gäller åtgärdstillstånd 2012-243, bygg- och miljönämndens beslut 4.3.2020 § 31

119/10.03.00.04/2013

Bygg- och miljönämnden 10.06.2020 § 91

Beredare

Stadsjurist Monica Avellan, tfn 044 358 5727

FöredragandeStadsjurist Monica Avellan, tfn 044 358 5727
fornamn.efternamn@pargas.fi

Byggnadsinspektör Kenneth Koskinen har 4.1.2013 fattat ett nekande tjänsteinnehavarbeslut i åtgärdstillståndsärende 2012-243. Beslutet gäller en hamnkaj som byggts utan tillstånd samt ändring av strandlinjen. Bygg- och miljönämnden har 4.3.2020 § 31 förkastat tillståndssökandens rättelseyrkande daterat 18.1.2013 till övriga delar, men beslutat att det olovliga byggandet inte anmäls till polisen för förundersökning, eftersom åtalsrätten har preskriberats, och att dubbel avgift enligt byggnadstillsynens taxa inte uppbärs med motiveringen att det gått en oskäligt lång tid av behandlingen. Nämndens beslut har överklagats.

Ändringssökanden yrkar på att nämndens beslut upphävs i första hand på den grunden att inget åtgärdstillstånd behövs. Ändringssökanden anser att hen inte byggt någon kaj eller hamnkaj, utan att det är fråga om stödpålning. Av besvärsskriften och de bifogade fotografierna framgår emellertid att det är fråga om en hamnkaj, som fungerat som ändringssökandens båtplats och till vilken det muddrats en passage. Enligt II kap. 7 punkten i byggnadsordningen för Pargas stad kräver en strandlinjeanordning åtgärdstillstånd. Med strandlinjeanordning avses bland annat brygga, över 15 m lång eller över 30 m², avsedd för enskilt bruk. En sådan brygga kräver åtgärdstillstånd.

Enligt 131 § i markanvändnings- och byggnadslagen (MBL) ska till ansökan om bygglov fogas en utredning om att sökanden har besittningsrätt till byggplatsen. Enligt MBL 130 § gäller bestämmelserna om bygglov i tillämpliga delar även förfarandet med åtgärdstillstånd.

"1. Innehavare av byggplats. Ansökan om bygglov görs av innehavaren av byggplatsen. Innehavaren är antingen byggplatsens ägare eller den som besitter byggplatsen med stöd av arrendeavtal eller annat avtal." (Fritt översatt ur: *Jämskeläinen-Syrjänen-Hurmeranta-Wähä: Maankäyttö- ja rakennuslaki, Helsinki 2018.*) "Högsta förvaltningsdomstolen har i sitt årsboksbeslut HFD 2013:43 konstaterat att avtal om delad besittning som inskrivits i enlighet med jordabalken kunde betraktas som utredning om innehav av byggplats." Av nämnda grundläggande verk om byggrätt framgår att högsta förvaltningsdomstolen fastställt strikta krav på samägande för att det ska kunna anses vara innehav av byggplats. Ändringssökanden har byggt kajen vid en tillandning, i det samfällda vattenområdet 445-412-876-1, som ägs av Domarby bys samfällda vatten. Markägaren har inte arrenderat ut området enligt ansökan

om åtgärdsstillstånd till ändringssökanden, och ändringssökanden har inte heller visat att hen besitter området på andra grunder. Således har ändringssökanden inte kunnat beviljas åtgärdsstillstånd för byggandet av kaj, och den olovligt byggda kajen ska avlägsnas och området återställas enligt den ursprungliga strandlinjen efter muddringen.

Bilaga	<ol style="list-style-type: none">1. Besvärsskrift med bilagor (6 bilagor)2. Nekande beslut i ärendet om åtgärdsstillstånd samt bilagor till ansökan
Kompletterande material	Byggnadsordning för Pargas stad
Förslag	Bygg- och miljönämnden ger ovanstående som sitt utlåtande om besvären. Beslutet justeras omedelbart.
Beslut	Förslaget godkändes. Beslutet justerades genast. _____
Delgivning	Åbo förvaltningsdomstol, Pargas stads byggnadstillsyn