

Jakeluaseman ympäristölupa, Airiston Matkailukeskus Oy

89/11.01.00/2009

Ympäristölautakunta 08.04.2009 § 110

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Carl-Sture Österman, puh. 458 5927, gsm 044 458 5927, etunimi.sukunimi@lansi-turunmaa.fi

ASIA

Airiston Matkailukeskus Oy:n ympäristölupahakemus polttonesteiden jakeluasemaa varten kiinteistöllä Brunnsvik 4:7 Västermälön kylässä.

HAKIJA

Airiston Matkailukeskus Oy
Airistontie 700
21600 Parainen
Y-tunnus 0627606-7
puh. 02 511 6200

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET JA LUPAVIRANOMAINEN

1. Ympäristönsuojeluasetus, 1 §, 5 a.

Polttonesteiden jakeluasemalla, jonka polttonesteiden säiliötilavuus on vähintään 10 m³, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 28 §:n nojalla.

2. Ympäristölautakunnan 13.4.2005 §:ssä 95 tekemä päätös, jonka mukaan Airiston Matkailukeskus Oy:n on haettava ympäristölupaa 31.12.2008 mennessä.

Ympäristölautakunta on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n kohdan 5 a mukaan niiden polttonesteiden jakeluasemien osalta, joiden polttonesteiden säiliötilavuus on vähintään 10 m³, mutta alle 100 m³.

MUUT TOIMINTAA VARTEN MYÖNNETYT LUVAT

Vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annetun asetuksen (59/1999) mukainen ilmoitus on tehty vuonna 2002. Ilmoituksen yhteydessä pelastus- ja kemikaalivalvontaviranomaiset tutkivat aseman ja vaativat eräitä toimenpiteitä turvallisuuden ja ympäristönäkökohtien parantamiseksi.

Polttonesteiden jakelulaiturin uusimmalle osalle myönnettiin toimenpidelupa 8.4.2002.

Itse polttonesteasemalle, bensiininjakelumittareille, säiliöille, aitauksille ei ole erillistä lupaa.

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on saapunut ympäristölautakunnalle 30.12.2008. Hakemusta on täydennetty 5.2.2009 toimintaa koskevilla

tiedoilla.

TOIMINNAN SIJAINTI, KAAVOITUSTILANNE JA YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Airiston Matkailukeskus Oy:n jakeluasema sijaitsee vierasvenesatamassa merenlahden rannassa, jossa on monentyyppisiä lomakeskus-, mökkikylä-, sauna- ja uimaranta-aktiviteetteja. Jakelulaiturin viereisillä laitureilla on noin 120 venepaikkaa, joista noin 100 on vierailleville veneilijöille. Alueella on voimassa Airiston ranta-asema-kaava vuodelta 1987. Kaavassa jakeluasema sijaitsee "satama-alueella" (LSK). Sataman viereinen alue on varattu venesatamaksi ja veneilypalveluiden alueeksi (LV). Lähin vakituinen asutus sijaitsee noin 250 - 300 metrin etäisyydellä harjun suojassa, lähimmät vapaa-ajan asunnot sijaitsevat lahden toisella puolella noin 170 metrin etäisyydellä.

Hakija omistaa maa-alueen, jossa toimintaa harjoitetaan, kun taas lomakeskustoimintaa harjoittavat yritykset omistavat yhteisesti jakeluaseman viereisen vesialueen.

Lahden rannalla, noin 40 metrin päässä polttonestesäiliöistä on tunnettu pohjavesilähde ja -kaivo. Kaivosta otetaan vesi sekä lomakeskuksen eri toimintoihin että Airiston Sandvikenin uudelle asuntoalueelle.

Vesi lahdessa olevalla uimarannalla on suhteellisen matalaa, mutta vesi muuttuu äkkijyräksi lahden keskellä. Veden vaihtuminen vaikuttaa olevan melko hyvää, merenlahti on pieni ja avoin Airiston selän suuntaan. Paikallisten vedenpuhdistamoiden seuranta varten tehdyissä tutkimuksissa ei ole havaittu, että merenlahden veden laatu eroaisi meriveden laadusta lahden ulkopuolella.

JAKELUASEMAN TOIMINTA

Polttonesteiden jakelua ja myyntiä harjoitetaan ainoastaan veneilykauden ajan, mutta asema on avoinna ympärivuotisesti. Talvella asemaa käyttävät lähinnä vain yrityksen omat veneet. Asemalla tankataan miltei yksinomaan veneitä, poikkeustapauksissa yrityksen omia autoja. Veneilykauden aukioloaikoina satamatoimiston henkilökunta palvelee tankkaavia veneilijöitä. Muina aikoina asiakkaat tankkaavat itse. Bensiiniä myydään 95-oktaanisena ja lisäksi myydään dieseliä. Bensiininjakelumittarit on sijoitettu puisen jakelulaiturin päähän.

Säiliöt sijaitsevat maanpinnan yläpuolella rajatulla alueella rannan ja jyrkän kallioseinän välissä olevan kävelyraitin vieressä. Säiliökoot ovat seuraavat: bensiinisäiliö 10 000 l, dieselöljy 16 000 l + 10 000 l. Kaikki säiliöt ovat kaksoisvaippasäiliöitä. Säiliöt sijaitsevat 2,4 metriä korkean aidan takana. Polttonestehöyryjen talteenottoa ei ole järjestetty.

Säiliöiden ja jakelumittareiden väliset putket ovat muovia, ja ne on

kiinnitetty puulaiturin alapuolelle suojaputkeen. Putket on kaivettu noin yhden metrin syvyyteen noin 20 metrin pituiselta matkalta. Jakelulaiturilla on myös veneiden septitankkien pumppujärjestelmä, jätevedet pumpataan suoraan lomakeskuksen viemäriverkkoon. Vuotojen varalta saatavilla on turvesäkkejä. Laiturilla on palosammuttimet, ja nestekaasua säilytetään lukittavassa peltikaapissa.

Airiston Matkailukeskus Oy:n venesataman jätehuolto käsitellään ympäristökeskukselle tehtävän pienvenesatamaa koskevan ilmoituksen yhteydessä. Jakeluasemalla otetaan vastaan jäteöljyä. Säiliön koko on noin 1 m³, ja se sijaitsee suoja-altaassa.

MAHDOLLISET PÄÄSTÖT, YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET SEKÄ VALVONTA JA RAJOITUKSET

Ympäristöriskit liittyvät polttonestejakelun eri vaiheissa tapahtuviin vuotoihin. Onnettomuus voi sattua täytettäessä säiliötä tankkiautosta. Myös säiliöiden ja jakelumittareiden välisten putkien tulee olla tiiviit. Tavanomaisimmat päästöt ovat yksittäisten veneiden tankkauksen yhteydessä esiintyvät pienet vuodot.

Säiliöiden täyttämisen osalta vastuu on suureksi osaksi öljy-yhtiöllä ja täyttämisen hoitavalla kuljetusyrityksellä. Varusteiden tulee olla kunnossa. Kuljettaja ei myöskään saa täyttää polttoainesäiliötä, jos hän huomaa ylitäyttösuojan olevan viallinen. Airiston Matkailukeskus Oy on vastikään hankkinut uuden pumppujärjestelmän, minkä ansiosta säiliöauton ei tarvitse pumpata polttonestettä säiliöön omalla pumpullaan. Tällä tavoin vähennetään riskiä, joka aiheutuu täyttöputken mahdollisesta repeämisestä liian suuren paineen seurauksena. Muutama vuosi sitten Airiston asemalla sattui vuoto-onnettomuus, kun säiliöauton letku repesi täytön aikana.

Säiliöiden kunto on tarkastettava säännöllisin väliajoin. Tukesin valtuuttamat tarkastajat suorittavat tarkastukset. Edellisen kerran Airiston matkailukeskuksen säiliöt tarkastettiin marraskuussa 2007, jolloin kaikki säiliöt olivat parasta A-luokkaa. Seuraava tarkastus on suoritettava viimeistään 2013.

Kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksessä vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla (415/1998) annetaan yksityiskohtaisia määräyksiä säiliöiden ja polttoaineputkien rakenteista. Päätöksessä on annettu erilliset säännöt veneasemia varten. Edellä mainitun viranomaispäätöksen mukaan pelastusviranomaiset toimivat valvontaviranomaisena. Pelastuslaitoksen tarkastustoiminnassa jakeluasemat on luokiteltu "erityiskohteiksi", jotka tarkastetaan nykyisin vuosittain.

Perussäännön mukaan mahdollisten vuotojen varalta on oltava turvajärjestelmät. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia, ja tämän ehdon Airiston säiliöt täyttävät.

Airiston henkilökunta tarkastaa päivittäin säiliöiden ja jakeluaseman kunnan, samalla kun se tarkastaa polttonestesäiliöiden tason manuaalisesti ja vertaa tasoa myytyyn määrään.

Säiliöistä jakelumittareihin johtavat muoviset putket on kaivettu osittain maahan ja osaksi ne kulkevat puulaiturin alapuolella. Laiturin alapuolella putket on sijoitettu suojakuoreen. Toiminnanharjoittaja on kiinnittänyt huomiota laiturin vakauteen, niin etteivät jää tai huonot sääolosuhteet paina laituria paikaltaan ja aiheuta putkien repeämistä. Jakelulaituri on varustettu jääsuojalla, joka estää jään jäätyämisen kiinni laituriin.

Erillisiä ohjeita polttoaineputkien testaamisesta ja tarkastamisesta ei ole olemassa. Ympäristöluvan yhteydessä on mahdollista antaa määräyksiä asiasta. Tämä on tärkeää Airiston asemalla, koska putket kulkevat suureksi osaksi maassa ja putken yläpuolisella maa-alueella on jonkin verran liikennettä, joka voi aiheuttaa painetta. Lisäksi routa yltää putkiin asti.

Polttonesteiden pienet vuodot veneiden normaalin tankkauksen yhteydessä ovat ongelma kaikilla veneasemilla. Myös pienet päästöt näkyvät, mutta kyse ei kuitenkaan ole suurista määristä. Tankkauksen yhteydessä esiintyviin päästöihin voidaan puuttua ennen kaikkea siten, että tankkaavat henkilöt kiinnittävät huomiota huolellisuuteen. Airiston jakeluasemalla asiakkaita palvellaan klo 9 - 22, mikä mahdollistaa tankkauksen paremman valvonnan. Veneasemien täyttöventtiilit eivät ole lukittavia.

Airiston matkailukeskuksen jakeluasemalla on saatavilla imeytysainetta (turvetta). Turpeen avulla voidaan imeyttää osa vuodosta tai päästöstä. Ympäristön kannalta ei ole hyvä hajottaa pintajännitystä pesuaineen avulla ja saada polttoainejäämiä laskeutumaan, todennäköisesti on parempi antaa polttoainejäämien haihtua.

Sekä jakelumittarit että polttoainesäiliöt on varustettu hätäkytkimellä, joka sulkee polttoainepumput vuodon tai vaaran sattuessa. Lisäksi polttonestesäiliöiden putket voidaan sulkea manuaalisesti.

Valtioneuvoston päätöksessä bensiinin varastoinnista ja jakelusta aiheutuvien haihtuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjen rajoittamisesta (468/1996) kiinnitetään huomiota bensiinisäiliöiden täyttämisen yhteydessä haihtuvien bensiinihöyryjen talteenottoon. Tätä sääntöä ei kuitenkaan sovelleta olemassa oleviin asemiin, joiden bensiinin vuotuinen bensiinin läpivirtaus on alle 100 m³. Airiston jakeluasemalla vuotuinen jakeluun menevän bensiinin määrä on alittanut tämän rajan.

Jakeluasema aiheuttaa ylimääräistä liikennettä ja melua, mutta alueella on veneliikennettä myös muuten melko runsaasti. Jakeluase-

man välittömässä läheisyydessä ei ole vakinaista asutusta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Asiasta tiedottaminen

Ympäristölupahakemuksesta on kuulutettu kaupungin kaikilla virallisilla ilmoitustauluilla 20.2. - 20.3.2009 ympäristönsuojelulain 38 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 16 §:n mukaisesti. Hakemuksesta julkaisiin ilmoitus 20.2.2009 Åbo Underrättelserissä ja Turun Sanomissa. Lisäksi alueen kiinteistönomistajia (noin 400 metrin etäisyydellä) on informoitu hankkeesta erikseen kirjallisesti.

Hakemus on ollut nähtävänä kaupungin infotiskillä kuulutusaikana, osoite Rantatie 28, 21600 Parainen.

Lausunnot ja muistutukset

Varsinais-Suomen pelastuslaitokselta on pyydetty lausuntoa. Pelastuslaitos toteaa, että Airiston matkailukeskuksen polttonestejakelu on erityiskohde, joka tarkastetaan vuosittain sen valvomiseksi, että toiminta täyttää lainsäädännön ja turvallisuuden asettamat vaatimukset.

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia.

Tarkastukset

Ympäristönsuojelutoimisto tarkasti Airiston matkailukeskuksen jakeluaseman 25.3.2009.

Liitteet B20:

Kartta/ilmakuva alueesta, tarkastuspöytäkirja

Ehdotus:

Ympäristölautakunta päättää myöntää Airiston Matkailukeskus Oy:lle ympäristöluvan polttonesteiden jakelua varten kiinteistöllä Brunnsvik 4:7 Västermälön kylässä, hakemuksen tarkoittamalle paikalle.

Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti täydennettynä seuraavilla lupaehtoilla:

1. Polttonestesäiliöt on tarkastettava säännöllisesti valtuutetun tarkastajan ilmoittamin aikaväleihin. Kopio tarkastuspöytäkirjasta on toimitettava ympäristönsuojelutoimistoon 30 päivän kuluessa tarkastuksen suorittamisesta.

2. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava siitä, että puulaituri, jonka alle polttoaineputket on kiinnitetty, on rakennettu niin tukevasti, ettei ole vaaraa polttoaineputkien rikkoutumisesta jään tai muun vastaavan siirtäessä laituria.

3. Polttoaineputket on painettestattava 31.5.2010 mennessä. Kopio tarkastuspöytäkirjasta on jätettävä ympäristönsuojelutoimistolle 30.6.2010 mennessä. Tämän jälkeen putkien kestävyys on tarkastettava tarkastajan suosituksen mukaisesti.

4. Imeytysainetta (esim. turvetta) on säilytettävä näkyvällä paikalla lähellä polttoainepumppuja.

5. Jakeluasemalla on oltava nimetty hoitaja/vastuuhenkilö. Henkilön nimi on ilmoitettava ympäristönsuojelutoimistolle 1.6.2009 mennessä.

6. Aseman hoitajan on päivittäin tarkastettava asema mahdollisten vuotojen varalta sekä mahdolliset vuodot ja päästöt tankkauspaikoilla.

7. Aseman hoitajan on kirjattava säännöllisesti aseman huoltokirjaan suoritettut tarkastukset. Pyynnöstä huoltokirja on esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

8. Täyttöventtiilissä ei saa olla salpa- eikä lukitusmekanismeja.

9. Jäteöljyn vastaanoton ja varastoinnin tulee tapahtua kunnallisten jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jäteöljy on toimitettava asianmukaiseen ongelmajätteiden käsittelyyn.

10. Toiminnanharjoittajan tulee olla valmis noudattamaan muutoksia, joista mahdollisesti annetaan uusia, jakeluasemia ja erityisesti veneasemia koskevia määräyksiä.

11. Vakavista toimintahäiriöistä ja toiminnan oleellisista muutoksista tulee ilmoittaa välittömästi kaupungin ympäristönsuojelutoimistoon.

12. Jos maaperään pääsee polttoainetta, saastunut maa-aines on välittömästi poistettava ja vietävä asianmukaiseen käsittelyyn.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Perustelut:

Järjestettäessä Airiston Matkailukeskus Oy:n polttonesteiden jakeluaseman toiminta lupahakemuksessa esitetyllä ja lupaehtojen määrämällä tavalla toiminta ei aiheuta ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan

- terveyshaittaa,
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa,
- maaperän tai pohjaveden saastumista
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista,
- eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Lupaehdot 1 - 4 ja 8 - 9 on annettu estämään mahdollisia ympäristöhaittoja ja päästöjä vesistöön, ympäristönsuojelulaki, 4 §

Lupaehdot 5 - 7 on annettu säännöllisen omavalvonnan luomiseksi jakeluaseman toimintaa ja mahdollisia päästöjä varten, ympäristönsuojelulaki, 5 §, 46 §

Lupaehto 10: ympäristönsuojelulain 56 §: Jos asetuksella annetaan näitä lupaehtoja ankarampia säännöksiä, on asetusta lupaehtojen estämättä noudatettava.

Lupaehto 11: ympäristönsuojelulain 62 § ja ympäristönsuojeluasetuksen 30 §: Valvontaviranomaiselle on ilmoitettava poikkeuksellisista tilanteista kuten onnettomuudesta, josta aiheutuu välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Lupaehto 12: ympäristönsuojelulain 7 §: Maaperän pilaamiskielto.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki 1 - 7, 10 - 11, 19, 21 - 23, 28, 31, 35 - 38, 41 - 43, 46, 52 - 59, 62, 81 - 86, 96 - 97 §

Ympäristönsuojeluasetus 1, 7, 8 - 13, 16 - 19, 30 §

Laki eräistä naapurussuhteista 17 - 19 §

Luvan voimassaoloaika

Lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta tai olosuhteet muuttuvat oleellisesti, uusi ympäristölupahakemus on pantava vireille. Ympäristölautakunnalle tulee ilmoittaa toiminnanharjoittajan mahdollisesta vaihtumisesta.

Lupaehtojen tarkistamista koskeva hakemus tulee jättää 31.12.2019 mennessä. Tähän hakemukseen tulee liittää hakijaa koskevat tiedot sekä tiedot jakeluasemasta siltä osin kuin ne ovat muuttuneet tämän päätöksen jälkeen.

Päätöksen täytäntöönpano

Tämä lupapäätös tulee voimaan 30 päivän kuluttua päätöksen julkilapanon jälkeen, mikäli päätökseen ei haeta muutosta.

Lupamaksu

Päätöksestä ja lupahakemuksen käsittelystä laskutetaan 941,85 euroa Länsi-Turunmaan kaupungin ympäristöviranomaisen taksan kohdan 5.1 mukaan (taksaa on alennettu 30 %). Maksuun sisältyy sanomalehti-ilmoittelun kustannukset.

Päätöksestä tiedottaminen

Länsi-Turunmaan kaupungin ympäristölautakunta ilmoittaa päätöksestä kuuluttamalla siitä kaupungin virallisilla ilmoitustauluilla. Päätös toimitetaan hakijalle ja annetaan Lounais-Suomen ympäristökeskuskelle tiedoksi.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Päätökseen liitetään valitusosoitus.