

Utlåtande till markägare om stranddetaljplaneprojekt i Nagu, Sivarholmen och Norrholmen

255/10.02.04/2020

Bygg- och miljönämnden 01.04.2020 § 59

Beredare

Planläggningschef Heidi Saaristo-Levin, tfn 040 488 5888

FöredragandePlanläggningschef Heidi Saaristo-Levin, tfn 040 488 5888
förnamn.efternamn@pargas.fi

En markägare har vänt sig till staden med ett ärende som gäller ett stranddetaljplaneprojekt. Eftersom det är fråga om att flytta en strandbyggplats enligt generalplanen till en ö som enligt den gällande generalplanen ska bevaras obebyggd, har man med markägaren kommit överens om ett remissförfarande innan planläggningen inleds och de egentliga planläggningskostnaderna uppkommer.

Det föreslagna planområdet ligger i Nagu södra skärgård och är i privat ägo. På Norrholmen har det i generalplanen anvisats sammanlagt fyra byggplatser för fritidsbostäder så att platserna fördelar sig på östra och västra området, där båda har två byggnadsplatser. På Norrholmen finns två byggplatser som tagits i bruk, en i öst och en i väst.

Sökanden har som mål att flytta en obebyggd byggplats från östra Norrholmen till Sivarholmen. Sivarholmen är obebyggd och ligger söder om Norrholmen.

Sökanden motiverar flyttningen med att den obebyggda delen av Norrholmens östra RA-2-område ligger i en mycket svårbyggd terräng och att det är ytterst krävande att bygga en brygga på området på grund av de branta och djupa stränderna samt vind- och isförhållandena. Enligt markägaren är "stranddetaljplanens målsättning att flytta den obebyggda byggplatsen till en mycket mera lättbyggelig terräng på grannön Sivarholmen, som ägs av samma markägare. Sivarholmen (6 ha) är mindre än Norrholmen (13,8 ha), men en mycket lämplig byggplats med möjlighet till skyddad plats för brygga har identifierats på dess norra sida." Därtill föreslår sökanden att byggrätten för den till Sivarholmen flyttade byggplatsen begränsas i planläggningen på följande sätt: fritidsbostad 85 m², bastu 25 m² och ekonomibyggnader 40 m². Enligt markägaren skulle byggplatsen dessutom definieras så att den inte onödigt upptar strandlinje och dess placering bestäms enligt terrängen. Med ändringen ändras även ca 65% av RA-området inom fastigheten på Norrholmen till MU-område och endast en byggplats kvarstår där.

I det preliminära utkastmaterialet har sökanden hänvisat till Halsholmen som ligger på samma öområde och där man har tillåtit att bebygga en byggplats av de sammanlagt sex byggplatserna på ett MU-område (Sydvästra Finlands miljöcentral 9.3.2009, LOS-2008-L-1277-214). Lösningen har enligt beslutet baserat sig bl.a. på Nagu kommuns förslag till generalplan och en utredning om byggbarhet och en felaktig generalplanebeteckning. Flyttning av en byggplats

inom en ö intill en anvisad byggplats kan dock inte jämföras med en situation där en byggplats flyttas till en helt annan ö som anvisats vara obebyggd.

Markägarens stranddetaljplaneprojekt har behandlats på stadens planläggningsenhet. En allmän god, hållbar och rekommenderad planläggningsprincip har i synnerhet i strandområdena ansetts vara att byggandet styrs till helheter, varvid man behåller så omfattande enhetliga stränder som möjligt och även hela öar som är fria från byggande. Denna princip följer både den landskapsplanlösning som styr den kommunala planläggningen och de innehållskrav och mål som markanvändnings- och bygglagen ställer på planläggningen. Den stranddetaljpanelösning som markägaren föreslår och där en obebyggd byggplats flyttas från en större ö som redan bebyggs till en mindre ö som anvisats fri från byggande, motsvarar enligt stadens planläggningsenhet inte de ovan nämnda goda planläggningsprinciperna. Det område som anvisats som en byggplats på Norrholmen är vidsträckt och det finns fortfarande mycket obebyggd strandlinje. Stranden på ön skiljer sig dock inte avsevärt från andra stränder på öarna utanför den yttre skärgården, och även bryggkonstruktionerna på den redan bebyggda byggplatsen har anpassats till en liknande terräng.

Planläggningsenheten omfattar inte heller markägarens syn på att den byggplats som föreslås bebyggas på Sivarholmen bevarar fri strandlinje, då byggandet i praktiken sträcker sig över öns mittersta näs samt till den östra och västra stranden.

Ett slags förhandsavgörande under de senaste åren i en liknande situation kan anses vara Åbo förvaltningsdomstols avgörande, där den upphävde stranddetaljplanen för ön Sillskär i Nagu. Som motivering nämns bl.a. att stranddetaljplanen strider mot generalpanelösningen och att lösningen påverkar både rekreationsmöjligheterna och landskapsbilden (Åbo förvaltningsdomstol 15.1.2018, 01446/16/4104).

Bilaga

26. Utkast till stranddetaljplan
27. Utkast till program för deltagande och bedömning

Förslag

Bygg- och miljönämnden tar del av markägarens stranddetaljplaneprojekt. Nämnden rekommenderar på ovan nämnda grunder att markägaren inte utarbetar en stranddetaljplan enligt 74 § i MBL på Sivarholmen. Däremot kan det vara motiverat att flytta byggplatsen på Norrholmen eller från Norrholmen till en annan ö som redan bebyggs.

Beslut

Förslaget godkändes.

Delgivning

Markägaren