

Tekninen lautakunta	§ 109	27.11.2018
Tekninen lautakunta	§ 91	24.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 333	30.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 349	07.10.2019

Otto-oikeuden käyttäminen tekla 24.9.2019 § 91: Jätehuoltoyhteistyön kartoittaminen / Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevan aiesopimuksen hyväksyminen ja osakkuuden ehdot

634/14.06.00/2018

TEKLA 27.11.2018 § 109

Tekninen johtaja on selvittänyt yhdessä Rauman kaupungin, Eura-joen kunnan, Laitilan kaupungin, Pyhärannan kunnan ja Vehmaan, Taivassalon ja Kustavin kunnan kanssa siirtymistä kokonaisuudessaan Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n järjestämään ylikunnalliseen jäteyhtiöön. LSJH Oy on valmis yhteistyöhön kaikkien mainittujen kuntien kanssa. Käytännössä tämä tarkoittaisi koko jätehuoltojärjestelmän siirtymisen yhden tahon hoidettavaksi siten, että LSJH Oy hoitaisi kaikki kaupunkia velvoittavat jätelain mukaiset tehtävät.

Jätteenkuljetuksen osalta kaupunki voi jatkaa jätehuoltoyhtiöön liittymisen jälkeenkin kiinteistökohtaisesti hoidettua eli kiinteistönomistajan kilpailuttamaa jätteenkuljetusta, tai siirtää kaikki jätteen kuljetukset kunnan järjestämäksi kuljetukseksi, jolloin LSJH kilpailuttaisi ja organisoisi jätteenkuljetukset.

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy 6.11.2018 päivätyllä kirjeellä esittänyt Uudenkaupungin kaupungille jätehuoltoyhteistyön kartoittamista. Lounais-Suomen jätehuolto tiedustelee, onko Uudenkaupungin kaupunki halukas selvittämään jätehuoltoyhteistyön syventämistä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa.

Käytännössä jätehuoltoyhteistyöhön siirtyminen tarkoittaisi kaupungin liittymistä Lounais-Suomen Jätehuoltoyhtiön osakkaaksi. Nyt esitettyihin yhteistyöneuvotteluihin lähteminen ei sido kuntaa. Yhteistyöneuvotteluihin mukaan ilmoitettavien kuntien kanssa selvitetään mahdollisen osakkuuden toiminnalliset, taloudelliset ja juridiset edellytykset, mahdollisuudet ja ehdot.

Lounais-Suomen jätehuoltoyhtiön liittymisen tapahtuisi aikaisintaan vuoden 2021 alusta. Uudenkaupungin kaupungin kannalta luontevin siirtymisaika, mikäli jätehuoltoyhtiöön liittymiseen päädytään, olisi vuoden 2022 alusta, jolloin nykyinen Munaistenmetsän kaatopaikan palvelusopimus Lassila & Tikanoja Oyj:n kanssa päättyy.

Lisätietoja

Tekninen johtaja Jari Nikkari, puh. 050 430 7001

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää selvittää jäteyhteistyön syventämistä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa ja selvittää mahdollisen osakkuuden toiminnalliset, taloudelliset ja juridiset edellytykset sekä osakkuuden mahdollisuudet ja ehdot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

TEKLA 24.09.2019 § 91

Tiivistelmä:

Uudenkaupungin kaupunki on alkuvuoden aikana selvittänyt Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuuden edellytyksiä yhteistyössä muiden liittymistä harkitsevien kuntien, yhtiön ja yhtiön nykyisten osakkaiden kanssa. Neuvotteluiden perusteella on laadittu aiesopimus, jonka liittymistä harkitsevat kunnat allekirjoittavat ennen vanhojen osakkaiden päätöksentekoa. Järjestelyssä Uudenkaupunginkaupunki merkitsisi yhtiön osakkeita ja siirtäisi jätehuoltotehtävien hoitamisen yhtiölle. Samalla kun uudet osakkaat liittyisivät yhtiöön, osakkaat liittyisivät myös Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan jäseniksi. Tällöin myös lautakuntaa koskevaa sopimusta päivitetäisiin.

Tausta

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy (LSJH) on 17 kunnan omistama jätehuolto-yhtiö. Yhtiö huolehtii omistajakuntiensa puolesta kuntien asukkaiden jätehuollon järjestämisestä ja jäteneuvonnasta toimialueellaan. Yhtiö tarjoaa palveluita myös omistajakuntien alueella sijaitseville kiinteistöille. Yhtiön toimialueella asuu nykyisellään noin 417.000 asukasta. Vapaa-ajan asuntoja alueella on noin 36.000.

Nykyinen yhtiö syntyi, kun LSJH:n omistajakunnat allekirjoittivat 17.6.2014 yhdistymissopimuksen, jonka nojalla Rouskis Oy sulautui absorptiosulautumisella Turun seudun jätehuolto Oy:öön. Omistajakunnat ovat siirtäneet jätehuoltotehtävänsä yhtiölle jätelain 43 §:n mukaisesti. Yhtiöiden sulautumisen yhteydessä perustettiin myös jätelain 23 §:n mukainen seudullinen jätehuoltolautakunta, joka toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä kuntien jätehuoltoviranomaisena ja toimielimenä. Yhtiön omistajakunnat ovat yhteisen lautakunnan jäsenkuntia.

LSJH lähetti vuoden 2018 lopulla kahdeksalle kunnalle kirjeen, jolla tiedusteltiin alueen kuntien halukkuutta selvittää mahdollisuutta liittyä yhtiön osakkaaksi. Selvitykseen lähtivät mukaan Eurajoki, Rauma,

Uusikaupunki ja Vehmaa. Laitila, Pyhäranta, Kustavi ja Taivassalo jättäytyivät selvityksen ulkopuolelle.

Yhtiön omistuspohjaa laajentamalla LSJH pystyy tarjoamaan vakituisille ja vapaa-ajanasukkaille toiminnallisesti yhtenäiset jätehuoltopalvelut entistä laajemmalla alueella. Yksikkökoon kasvaessa myös kustannustehokkuus palvelujen toteuttamisessa paranee, mikä heijastuu myönteisesti asukashintoihin. Ajankohta uusien osakaskuntien liittymiselle vuoden 2021 alussa on optimaalinen, koska samaan aikaan LSJH:n käyttöön valmistuu Saloon rakenteilla oleva ekovoimalaitos. Osakkuuden myötä uusien osakkaiden alueella syntyvälle kierrätyskelvottomalle jätteelle olisi tarjolla edullinen energiana hyödyntäminen, ja toisaalta uusien osakkaiden myötä ekovoimalaitokseen varmistuisi näistä kunnista säännöllistä jätevirtaa.

Uudenkaupungin kaupunki selvitti yhteistyössä yhtiön ja muiden osakkuutta harkitsevien kuntien kanssa mahdollisen järjestelyn juridisia, toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä kevään 2019 aikana. Yhtiön neuvonantajana järjestelyssä on toiminut KPMG Oy Ab. Selvityksen perusteella nykyiset omistajakunnat kokoontuivat neuvotteluihin 6.6.2019 ja yhteisneuvotteluihin liittymistä harkitsevien kuntien kanssa 13.6.2019. Lisäksi yhtiön ja osakkuutta harkitsevien kuntien välillä on järjestetty useampi valmistelupalaveri.

Selvityksen ja käytyjen keskustelujen perusteella laadittiin aiesopimus liittymisen ehdoista. Järjestelyyn sitoutuvat osapuolet allekirjoittavat aiesopimuksen yhtiön kanssa, jonka jälkeen nykyiset osakkaat käynnistävät yhtiön osakassopimuksen mukaisen päätöksentekoprosessin uusien osakkaiden hyväksymisestä yhtiöön. Samalla päätetään järjestelyn edellyttämistä muutoksista yhtiön osakassopimukseen ja jätehuoltolautakuntaa koskevaan sopimukseen.

Yhtiön päivitetty osakassopimus, yhtiöjärjestys ja lautakuntasopimus ovat aiesopimuksen liitteinä. Yhtiön osakkuuden edellytyksenä on, että uusi osakas hyväksyy yhtiön osakassopimuksen ja muut liittymisen ehdot itseään sitovasti. Yhtiön osakassopimukseen on selvityksen perusteella tehty teknisten muutosten ohella vain vähäisiä tarkennuksia, joiden tarkoituksena on turvata omistajien sidossuhdetta omistajakuntiin.

Järjestelyn voimaantulo edellyttää aiesopimuksen hyväksymisen ohella, että nykyiset omistajakunnat hyväksyvät uusien osakkaiden liittymisen yhtiöön, jonka jälkeen uudet osakkaat päättävät lopullisesti osakkeiden merkitsemisestä, lautakuntasopimuksen hyväksymisestä sekä jätehuollon tehtävien siirtämisestä yhtiöön. Järjestelyn toteutuessa kaupungista/kunnasta tulee yhtiön osakas vuoden 2021 alusta lukien. Uudenkaupungin kaupungin osalta liittyminen tapahtuu mahdollisesti kuitenkin vasta vuoden 2023 alusta lukien.

Järjestelyn edut kunnalle/kaupungille

Uudenkaupungin kaupunki on vuonna 2015 teettänyt selvityksen Varsinais-Suomen kestävä kehityksen ja energia-asioiden palvelukeskukselta (VALONIA) kaupungin haja-asutusalueen jätehuollosta. Jätteselvityksessä tarkasteltiin Uudenkaupungin haja-asutusalueen ja koko kunnan jätehuollon nykytilannetta ja vaihtoehtona olevan kiinteistönhaltijan järjestämään jätteenkuljetuksen siirtymisen vaikutuksia. Selvityksen tarkoituksena on toimia pohjatyönä Uudenkaupungin teknisen lautakunnan tehdessä jätehuollon järjestämisen ja jätteen kuljetukseen liittyviä päätöksiä Uudenkaupungin alueella. Selvityksessä todetaan, että Uusikaupunki saisi pienenä kaupunkina etua erityisesti jätehuoltoyhtiön palveluista, kun sen ei itse tarvitsisi hoitaa esimerkiksi jätteen kuljetusta ja käsittelyä, jätemaksujen laskutusta, jätelain muutosten seuranta ja sen aiheuttamia toimenpiteitä ja jäteneuvontaa.

Muita jätehuoltoyhtiöön liittymisen etuja ovat mm:

- ison jätehuoltoyhtiön tarjoamat riittävät resurssit kaupungin laajan ja vaativan vastuualueen hoitamiseen
- sekalaisen yhdyskuntajätteen edullinen hyödyntäminen vuosiksi eteenpäin omassa ekovoimalaitoksessa
- jätehuollon jatkuva kehittäminen ja lainmukaisuuden ajantasainen valvonta
- vireän tutkimus- ja kehitystoiminnan tuomat hyödyt kustannustehokkaan operatiivisen toiminnan järjestämisessä – mm. Siira-palvelut, erilliskeräykset, Pop up -lajitteluasemat.
- enemmän resursseja kuin yhdelläkään kunnalla yksinään
- kattavat lajitteluasemapalvelut kaikkien saataville
- jäteneuvonnan, viestinnän ja tapahtumien monipuolisempi kattavuus
- Sekajätteiden kuljetus Viroon, Ruotsiin, Kokkolaan ja Vaasaan loppuisi ja kuljetukset ainoastaan Saloon > kuljetuskustannusten huomattava aleneminen eli arvion mukaan niiden puolittuminen.
- Kaupungin asema ison jätehuoltoyhtiön omistajana poistaisi riskit mm. sen osalta, että mahdollinen päätös Uudenkaupungin yksikön lakkauttamisesta poistuisi.

Postiiviset kustannusvaikutukset Uudenkaupungin kaupungille:

- kaupungin henkilöstötyösäästöt tekninen toimi n. henkilötyövuosi + talousosaston laskutustyö
- jätehuollon tekemän vuotuisen alijäämän poistuminen (2018 n. 118.000 €)
- vuotuiset osinkotuotot 6-12 % sijoitetulle pääomalle (jätehuollon liikearvolle 603.777,50 €)
- kaupungin asukkaiden osalta kuljetushintojen nyt ennustettu

pieneneminen

Koska Uudenkaupungin kaupungissa siirrytään myös haja-asutusalueella kiinteistökohtaiseen jätehuoltoon, liittyminen jätehuoltoyhtiöön ei aiheuttaisi kiinteistönomistajien tai jätteenkuljetusyritysten osalta muutoksia toimintaan.

Yhtiön alueelle jätteenkuljetuskustannukset ovat yhteneväiset eli Uusikaupunki ei sijannistaan huolimatta maksa jätetonnin osalta enempää kuin esimerkiksi Salon kaupunki, vaikka ekovoimala sijaitsee Salossa.

Lisäksi on huomioitava, että Uudenkaupungin kaupunki joutuu vuonna 2022 kilpailuttamaan kaatopaikkapalvelut uudelleen nykyisen sopimuksen L&T:n kanssa päätyttyä. Riskinä on, että tarjousta ei saada Lassila & Tikanojalta ollenkaan tai että nykyiset hinnat nousevat voimakkaasti yhtiön ollessa ainut tarjoaja.

Liittyminen yhtiön osakkaaksi

Yhtiön voimassa olevan osakassopimuksen kohdan 5 mukaan ”mikäli uusi kunta tai siihen verrattavissa oleva yhteisö, joka on samalla myös hankintalainsäädännössä tarkoitettu hankintayksikkö, haluaa liittyä Yhtiöön, Osakkaat päättävät asiasta yhtiökokouksessa. Päätös edellyttää, että Osakkaat, jotka omistavat vähintään 3/4 Yhtiön kaikista Osakkeista, ovat kannattaneet päätöstä, mukaan lukien uudelle osakkaalle suunnattavan osakeannin hinnoittelu, josta neuvotellaan uuden osakkaan kanssa. Uuden osakkaan liittyessä Yhtiöön vanhojen Osakkaiden omistusosuudet määräytyvät nykyisten omistusosuuksien suhteessa, ellei muusta erikseen sovita.”

Uusien osakkaiden hyväksymisestä päätetään sopimusmääräyksen mukaan määräenemmistöllä yhtiökokouksessa. Asiasta päättävä ylimääräinen yhtiökokous on tavoitteena kutsua koolle marraskuussa. Samassa yhtiökokouksessa päätettäisiin myös osakeannin toteuttamisesta sekä yhtiön puolesta osakassopimuksen muutoksista. Yhtiö vastaa prosessin käytännön läpiviennistä.

Kaikki nykyiset omistajakunnat tekevät vastaavat päätökset uusien osakkaiden hyväksymisen periaatteista ja osakeannin ehdoista sekä osakassopimuksen, yhtiöjärjestyksen ja lautakuntasopimuksen muutoksista. Päätösten jälkeen osakkuusjärjestely käsitellään LSJH:n yhtiökokouksessa, jonka jälkeen toteutetaan osakeanti liittyville kunnille.

Osakeannin keskeiset ehdot

Osakeannissa annetaan uusia osakkeita enintään 6990 kappaletta.

Osakkeesta yhtiölle maksettava merkintähinta on 482,25 euroa/osa-
ke. Annin yhteenlaskettu enimmäismäärä on siten 3.370.927,50 eu-
ro. Uudenkaupungin kaupunki merkitsee järjestelyssä yhteensä 1252
uutta osaketta. Kaupungin omistusosuus yhtiössä on järjestelyn
jälkeen 2,11 %. Osakkeen merkintähinta maksetaan kokonaisuudes-
saan kaupungilta yhtiöön apporttina siirtyvällä liikearvolla Apportti-
omaisuuden arvo on yhteensä 603.777,50 euroa.

Merkintähinta perustuu näkemykseen osakkeiden käyvästä arvosta
yhtiön omaisuuden substanssiarvon mukaan laskettuna. Yhtiön käyt-
tämä taloudellinen neuvonantaja KPMG Oy Ab on myös tehnyt ar-
vion osakkeiden käyvästä arvosta sekä pohjasuosituksen merkintä-
hinnasta. Yhtiön hallitus pitää ehdotettua merkintähintaa oikeana ja
perusteltuna eikä siihen yhtiön hallituksen näkemyksen mukaan liity
olennaisia arvostusongelmia.

Osakeannissa liittyvät kunnat merkitsevät uusia osakkeita, eikä van-
hojen omistajien osakemäärässä tapahdu muutoksia. Uusien osak-
kaiden yhteenlaskettu osuus yhtiön osakekannasta tulee olemaan
11,79 prosenttia. Muutos alentaa suhteellisesti vanhojen omistaja-
kuntien omistusosuuksia niin, että osakeannin jälkeen omistusosuus-
det yhtiössä jakautuvat seuraavasti:

Kaupunki/Kunta	Osakemäärä	Aiempi omistus- osuus %	Uusi omistus- osuus %
Turku	12 018	23	20,29
Salo	10 560	20,21	17,83
Raisio	7 200	13,78	12,15
Kaarina	5 768	11,04	9,74
Rauma	4 818		8,13
Naantali	4 039	7,73	6,82
Parainen	3 793	7,26	6,4
Paimio	2 045	3,91	3,45
Lieto	1 688	3,23	2,85
Kemiönsaari	1 431	2,74	2,42
Uusikaupunki	1 252		2,11
Masku	685	1,31	1,16
Eurajoki	682		1,15
Mynämäki	658	1,26	1,11
Sauvo	594	1,14	1,01
Pöytyä	507	0,97	0,86
Rusko	455	0,87	0,77
Nousiainen	355	0,68	0,6
Aura	287	0,55	0,49
Vehmaa	238		0,4
Marttila	167	0,32	0,28
Yhteensä	59 240	100	100

Uusien osakkeiden merkintähinnasta kirjataan 56,90 euroa/osake osakepääomaan ja 425,35 euroa/osake sidotun vapaan pääoman rahastoon.

Yhtiö vastaa osakeannin toteutuksesta sen jälkeen, kun kaikki nykyosakkaat ovat käsitelleet asian ja uusien osakkaiden liittymisestä ja osakeannista on päätetty yhtiökokouksessa.

Uusien osakkaiden liittymisjärjestelyn yhteydessä jaetaan nykyisille omistajille lisäosinko, jonka määrässä huomioidaan uusien osakkaiden tuleva vaikutus yhtiön osakepääomaan sekä tilikauden 2019 tulosen nuste. Järjestely ei vaikuta merkittävästi yhtiön taloudelliseen tilanteeseen tai omavaraisuusasteeseen. Järjestelyn taustalla on vanhojen omistajien omistusosuuden liudentuminen ja niiden aiemmin yhtiön pääomaan tekeminen sijoitusten palauttaminen tulosvaikutteisesti uusien osakkaiden osakepääomaan tehtäviä sijoituksia vastaa vasti. Yhtiö valmistelelee asiaa koskevan päätösesityksen ylimääräiseen yhtiökokoukseen.

Osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen muutokset

Yhtiön voimassa oleva osakassopimus on laadittu Rouskis Oy:n ja Turun Seudun Jätehuolto Oy:n sulautumisen yhteydessä. Järjestelyn yhteydessä osakassopimusta päivitetäisiin vastaamaan muutoksia omistajapohjassa. Teknisenä muutoksena hallituksen paikkamäärää koskevaa ehtoa päivitetäisiin vastaamaan laajempaa kokoonpanoa. Yhtiön hallituksessa olisi vastaisuudessa 7-14 jäsentä. Muutos tehtäisiin sekä osakassopimukseen että yhtiöjärjestykseen.

Hallituksen paikkamäärän ohella muutettaisiin myös omistajien nimitysoikeutta koskevia määräyksiä. LSJH toimii omistajiensa hankintalain 15 §:n mukaisena sidosyksikkönä. Sidosyksikköaseman perusteella omistajat voivat tehdä yhtiöltä hankintoja kilpailuttamatta niitä. Sidosyksikköaseman kannalta erityisen tärkeä on niin kutsuttu määräysvaltaedellytys, joka tarkoittaa käytännössä omistajan mahdollisuutta vaikuttaa yhtiön kannalta tärkeisiin päätöksiin. Hankintayksiköt voivat käyttää määräysvaltaa sidosyksikköön myös yhdessä.

Hankintalain 15 §:n 5 momentin mukaan hankintayksiköiden katsotaan yhdessä käyttävän määräysvaltaa sidosyksikköön, jos sidosyksikön toimielimet koostuvat kaikkien hankintayksiköiden edustajista ja hankintayksiköt voivat yhdessä käyttää ratkaisevaa päätösvaltaa sidosyksikön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin. Lisäksi edellytyksenä on, että sidosyksikkö toimii määräysvaltaa käyttävien hankintayksiköiden etujen mukaisesti. Tämän edellytyksen täyttymisen varmistamiseksi osakeyhtiömuotoisessa sidosyksikössä osakkaan tulee lähtökohtaisesti pystyä vaikuttamaan päätöksentekoon

hallituksen jäsenen nimitysoikeuden kautta. Kun kyseessä on yhtiö, jonka omistuspohja on laaja, on nimitysoikeus järkevää toteuttaa yhteisen edustuksen kautta. Jotta nimitysoikeus ja vaikutusmahdollisuus voidaan yhtiön toiminnassa varmistaa, esitetään yhtiön osakassopimusta muutettavaksi siten, että yhtiön pienemmillä omistajilla olisi oikeus nimittää kaksi (2) yhteistä edustajaa yhtiön hallitukseen osakassopimukseen kirjatun nimitysprosessin mukaisesti.

Osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen muutokset toteutetaan periaatteella, joka mahdollistaa myöhemmin uusien mahdollisten osakkaiden liittymisen yhtiöön ilman, että osakassopimusta olisi erikseen muutettava jokaisen liittymisen yhteydessä. Vastaisuudessa liittymisistä aiheutuvat muutokset osakassopimukseen toteutettaisiin erillisillä sopimusliitteillä siten, ettei osakassopimusta tarvitse erikseen päivittää. Uusien osakkaiden liittyminen edellyttäisi myös jatkossa vanhojen osakkaiden päätöstä osakassopimuksen ehtojen mukaisesti, samoin osakassopimuksen sisällön muuttaminen.

Nykyomistajien nimitysoikeuksissa ei tapahtuisi muita muutoksia. Uusista osakkaista Rauman kaupungilla on oikeus nimittää yksi hallituksen jäsen. Vähemmistöosakaskunnilla mukaan lukien Eurajoki, Uusikaupunki ja Vehmaa on vastaisuudessa oikeus nimittää kaksi yhteistä edustajaa hallitukseen.

Edellä kuvatut muutokset ilmenevät korostuksina liitteenä olevassa osakassopimuksessa. Nimitysoikeutta koskevien muutosten ohella sopimukseen on tehty tarkennuksia sidosyksikköasemaan liittyen sekä teknisiä muutoksia, jotka mahdollistavat jatkossa uusien osakkaiden liittymisen yhtiöön ilman osakassopimuksen päivittämistä.

Osakemerkinnän ja yhtiön osakkaaksi liittymisen ehtona ja edellytyksenä on, että uusi osakas on sitoutunut ehdoista ja rajoituksista allekirjoituksellaan noudattamaan yhtiön uutta osakassopimusta.

Aiesopimus

Aiesopimuksen allekirjoittamalla Uudenkaupungin kaupunki ilmaisee halukkuutensa liittyä yhtiöön aiesopimuksessa kuvatuin ehdoin. Aiesopimuksen liitteiksi on otettu yhtiön uusi osakassopimus ja yhtiöjärjestysluonnos, jotka liittyvä osakas on sitoutunut osana järjestelyä hyväksymään itseään sitoviksi. Niin ikään aiesopimuksessa on vahvistettu osakkeen merkintähinta.

Liittymisen ehdot eivät riipu kaikkien osakkuutta harkitsevien kuntien mukaantulosta. Mikäli joku järjestelyssä mukana olevista kunnista vetäytyisi järjestelystä vastoin tahdonilmaisuaan, vaikutukset voitaisiin toteuttaa teknisinä muutoksina nyt hyväksyttävänä oleviin asiakirjoihin.

Aiesopimuksen liitteenä oleviin luonnosasiakirjoihin tehdään korkeintaan vain vähäisiä teknisiä muutoksia aiesopimuksen hyväksymisen jälkeen. Muutoksilla ei voi olla vaikutusta järjestelyn osapuolten varsinaisiin oikeuksiin tai velvollisuuksiin.

Yhteistä jätehuoltolautakuntaa koskevan sopimuksen päivittäminen

Sovellettavat säännökset

Jätelain 23 §:n mukaan kunnan jätehuoltoviranomaisena toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimielin, jos kunta on siirtänyt jätelain 43 §:n mukaisesti kunnan jätehuollon järjestämiseen liittyvän palvelutehtävän hoidettavaksi kuntien omistamassa yhtiössä. Yhteisestä toimielimestä säädetään tarkemmin kuntalaissa.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi (aiemmin isäntäkunta). Kunnat voivat sopia, että muut kunnat valitsevat osan yhteisen toimielimen jäsenistä.

Kuntalain 52 §:ssä säädetään niistä asioista, joista yhteistä toimielintä koskevassa sopimuksessa on ainakin sovittava. Näitä asioita ovat yhteisen toimielimen tehtävät ja kokoonpano sekä muiden kuntien oikeus valita toimielimen jäseniä, kustannusten perusteet ja jakautuminen sekä sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen. Sopimuksessa voidaan myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimielimen päättämää asiaa käsiteltävään.

Uusien kuntien liittyessä jätehuoltoyhtiön osakkaiksi kuntien tulee liittyä myös alueellisen jätehuoltolautakunnan jäseniksi.

Tarve sopimuksen päivittämiselle

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta on aloittanut 1.9.2015 toimintansa 17 kunnan yhteisenä toimielimenä jätelain 23 §:n mukaisesti. Vastuukuntana toimii Turku. Lautakunta kuuluu Turun organisaatioon ja on Turun valtuuston ja kaupunginhallituksen alainen.

Nyt sopimusta yhteisestä jätehuoltolautakunnasta on tarpeen päivittää, kun eteläisen Satakunnan kunnista Eurajoki ja Rauma sekä Varsinais-Suomen alueelta Uusikaupunki ja Vehmaa liittyvät Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkaiksi. Olemassa olevaan sopimukseen kirjataan uusien kuntien aiheuttamat muutokset lautakunnan kokoon ja paikkajakoon. Muilta osin sopimusta ei ole tarpeen päivit-

tää tai muuttaa. Lautakunta aloittaa toimintansa uudessa kokoonpanossa 1.1.2021 eli samaan aikaan Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n yhtiöjärjestelyjen voimaantulon kanssa. Uudenkaupungin kaupungin osalta liittyminen tapahtuu mahdollisesti vasta vuoden 2023 alusta lukien.

Lautakunnassa on nykyään 15 jäsentä, joten jokaisella jäsenkunnalla ei ole joka valtuustokausi omaa edustajaa lautakunnassa. Neljän uuden kunnan myötä lautakunnan kokoa kasvatetaan 17 jäsenen siten, että Rauma saa nimetä lautakuntaan oman jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen. Uusikaupunki, Eurajoki ja Vehmaa nimeävät lautakuntaan yhden jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen sopimuksessa esitetyllä tavalla. Olemassa olevien kuntien paikkajakoon ei tule muutoksia.

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevan aiesopimuksen liitteineen sekä aiesopimuksessa kuvatut liittymisen ehdot, periaatteet ja suunnatun maksullisen osakeannin ehdot.

Käydyn keskustelun aikana Seppo Laine esitti, ettei Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevaa aiesopimusta liitteineen hyväksytä. Esa Aaltonen kannatti esitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että sen aikana oli tehty esittelijän pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin puheenjohtajan ehdotuksesta nimenhuutoäänestys. Hyväksyttiin, että ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta, äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat Laineen/Aaltosen esitystä äänestävät "ei".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä ja Laineen/Aaltosen esitys seitsemän (7) ääntä (äänestysluettelo liitteenä).

Päätös:

Puheenjohtaja totesi lautakunnan päättäneen äänestyksen jälkeen äänin 4-7, ettei Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevaa aiesopimusta liitteineen hyväksytä.

Merkittiin, että Jaana Reijonsaari-Korsman poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.58 ja Reija Pietikäinen klo 18.00 sekä Raimo Löfstedt klo 18.03.

Kaupunginjohtaja on käyttänyt otto-oikeutta edellä olevaan teknisen lautakunnan päätökseen 24.9.2019 § 91.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevan aiesopimuksen liitteineen sekä aiesopimuksessa kuvatut liittymisen ehdot, periaatteet ja suunnatun maksullisen osakeannin ehdot.

Käydyn keskustelun aikana Birgitta Runola ehdotti Juha Nevavuoren kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja selvitetään kolme eri vaihtoehtoa:

1. Kaupunki jatkaa nykyisellä toimintamallilla eli viranomaisvastuu pysyy kaupungilla ja jätteiden käsittely kilpailutetaan.
2. Vakka-Suomen kunnat perustavat jätelautakunnan tai yrityksen, jolle siirretään viranomaisvastuut ja joka kilpailuttaa alueen jätehuollon.
3. Kaupunki liittyy Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkaaksi ja siirtää jätehuoltotehtävien hoitamisen yhtiölle sekä liittyy Lounais-Suomen jätehuoltohuoltolautakunnan jäseneksi.

Merja Koski ehdotti Raimo Löfstedtin ja Jarmo Kolkan kannattamana, että asia siirretään seuraavaan kokoukseen ja ennen kokousta kaupunki pyytää jätehuollon viisi toimijaa yhteiseen kaikille avoimeen keskustelutilaisuuteen. Tilaisuuteen kutsutaan Remeo Oy, Lassila & Tikanoja Oyj, Jätehuolto M. Helistölä Oy, Lounais-Suomen Jätehuolto Oy sekä Vakka-Suomen Viemärihuolto Oy.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen ja järjestää sitä ennen yleisölle avoimen keskustelutilaisuuden, johon kutsutaan Remeo Oy, Lassila & Tikanoja Oyj, Jätehuolto M. Helistölä Oy, Lounais-Suomen Jätehuolto Oy sekä Vakka-Suomen Viemärihuolto Oy.

Merkittiin, että Jari Nikkari poistui kokouksesta klo 18.42 tämän asian käsittelyn jälkeen.

KHALL 07.10.2019 § 349

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuutta koskevan aiesopimuksen liitteineen sekä

aiesopimuksessa kuvatut liittymisen ehdot, periaatteet ja suunnatun maksullisen osakeannin ehdot.

Käydyn keskustelun aikana Mauri Kontu ehdotti Birgitta Runolan kannattamana, että aiesopimusta ei tehdä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että sen aikana oli tehty pohjaehdotuksena olevasta kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä.

Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät "jaa" ja ne, jotka kannattivat Mauri Kontun ehdotusta äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kahdeksan jaa-ääntä ja kolme ei-ääntä.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti äänestyksen jälkeen äänin 8 - 3 hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen. Äänestysluettelo liitteenä.

Merkittiin, että Mauri Kontu ja Birgitta Runola jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Merkittiin, että seuraavaksi käsiteltiin asia nro 10 "Harto Forssin ja Esa Aaltosen valtuustoaloite: SiHy-hankkeen uudelleen arviointi".
