

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster § 95	05.11.2018
Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster § 17	11.02.2019
Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster § 43	06.03.2019
Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster § 116	18.09.2019

## **Fastställande av avgifter och principer för dagvatten 2019**

756/02.05.00.00/2018

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster 05.11.2018 § 95

**Beredare** Samhällsingenjör Matias Jensén, tfn 044 358 5724  
**Föredragande** Teknisk chef Ted Bergman, tfn 050 428 3745  
 fornamn.efternamn@pargas.fi

### **Godkännande av taxa och taxepinciper för dagvatten**

#### Bakgrund

Stadsfullmäktige har 28.8.2017 § 92 beslutat att Pargas stad i fortsättningen i enlighet med markanvändnings- och bygglagen ansvarar för all dagvattenhantering i hela Pargas stads område inklusive avloppshantering av dagvatten. Då hela dagvattenhanteringen är på stadens ansvar förbättras den övergripande dagvattenhanteringen och fastigheterna är i en mera jämlik position i förhållande till varandra.

Vattentjänstverkets dagvattenavlopp överförs till staden för sitt balansvärde. Balansvärdet för dagvattenavloppsnetet bestäms separat. Avtalen om anslutning till dagvattenavlopp mellan vattentjänstverket och fastigheterna överförs på staden. Fastigheterna anvisas en gränspunkt i stadens system på samma sätt som de tidigare har anvisats en anslutningspunkt för dagvattenavlopp.

Kommunen har enligt markanvändnings- och bygglagen rätt att ta ut en offentligrättslig dagvattenavgift av fastigheter inom verkningsområdet för kommunens dagvattensystem. Kommunens dagvattensystem omfattar kommunens anordningar och anläggningar för hantering av dagvatten som till exempel öppna diken, olika anordningar för fördröjning och infiltration av dagvatten och sådana dagvattenavlopp som ägs av kommunen. Att fastigheten hör till verkningsområdet förutsätter inte en konkret anslutning till systemet. Det betyder att sådana fastigheter från vilka dagvatten avleds till kommunens system eller från vilka det till exempel vid regn kan rinna in dagvatten i kommunens system hör till verkningsområdet. Enligt motiveringarna till lagen kan kommunens dagvattensystem också betjäna fastigheterna på så sätt att dagvatten från allmänna områden såsom parker och gator hanteras med hjälp av det. Grunden för att en fastighet hör till kommunens dagvattensystem kan alltså vara att fastigheten har nytta av att kommunen hanterar dagvattnet i allmänna områden.

Efter att kommunens dagvattensystem har fastställts kan man identifiera vilka fastigheter som hör till dess verkningsområde. Enligt lagen hör de fastigheter som betjänas av kommunens dagvattensystem till verkningsområdet för kommunens dagvattensystem. Genom att ta ut en avgift av fastigheterna inom dagvattensystemets verkningsområde täcker man de kostnader som dagvattensystemet medfört för kommunen.

Avgiften kan grunda sig på kommunens dagvattenhanteringslösningar, fastighetens läge och kostnaderna för planeringen av systemet inom verkningsområdet för kommunens dagvattensystem. Avgiften är av olika storlek i olika områden om detta behövs för att kostnaderna ska riktas rätt eller för att upphovsprincipen ska kunna genomföras eller av något annat motsvarande skäl. Kommunen fastställer en taxa som innefattar grunderna för beräkning av dagvattenavgiften. I taxan definieras också de fastigheter som hör till verkningsområdet för kommunens dagvattensystem, det vill säga de fastigheter som dagvattenavgiften ska tas ut av.

#### Möjligheter till inflytande

Enligt detaljmotiveringarna (RP 218/2013 rd.) gällande dagvattenavgift i markanvändnings- och bygglagen finns bestämmelser om möjligheter till inflytande vid behandlingen av ett ärende som gäller antagande av taxa i 41 § i förvaltningslagen. Enligt den ska myndigheten, om avgörandet i ett ärende kan ha en betydande inverkan på andras än parternas livsmiljö, arbete eller övriga förhållanden, ge dessa personer möjlighet att få uppgifter om utgångspunkterna och målen för behandlingen av ärendet samt att uttala sin åsikt om ärendet. Information om att ärendet är anhängigt och om möjligheten till inflytande ska ges på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till ärendets betydelse och omfattning.

#### Kostnader som ska täckas med dagvattenavgiften

Kommunen har enligt markanvändnings- och bygglagen rätt att hos ägarna eller innehavarna av fastigheter inom verkningsområdet för kommunens dagvattensystem ta ut offentligrättslig dagvattenavgift för att täcka de kostnader som dagvattensystemet medfört för kommunen. Lagen gör det möjligt att fastställa dagvattenavgiften enligt de kostnader som dagvattenhanteringen i respektive område medför. I tabellen nedan visas de delområden inom dagvattenhanteringen som medför kostnader för kommunen.

<b>Olika nivåer av dagvattenhanteringen</b>	<b>Eventuella kostnadskomponenter</b>
nybyggnad av dagvatteninfrastruktur	avloppsledning för dagvatten, pumpstationer, trummor, öppna diken, avlednings- och infiltrationssänkor, översvämningssvågar, våtmarker, utjämningsbassänger

sanering av dagvatteninfrastruktur	avloppsledningar för dagvatten, pumpstationer, trummor, öppna diken, översvämning svägar, våtmarker
ersättning som vattentjänstverket tar ut för dagvattenhanteringen i allmänna områden	uppskattningsvis 20–30 % av vattentjänstverkets dagvattenkostnader (VVY/Pöyry Finland Oy 2015)
förvaltning av kommunens dagvattensystem	hantering och administration av data (nät, diken etc.)  uppdatering av dagvattenprogrammet  skyldigheterna enligt lagstiftningen, bl.a.  - leda arbetet med dagvattenprogrammet och samordna den förvaltningsövergripande arbetsgruppen för dagvatten  - olika undersökningar, uppföljningar och utredningar
drift och underhåll av dagvatteninfrastruktur	rensning av öppna diken, istandsättning av översvämning svägar, öppning av stopp i ledningar, elåtgång i pumpstationer, underhåll av pumpstationer, tömning av sedimenteringsbrunnar
planering av dagvatteninfrastruktur	dagvattenutredning i anslutning till generalplan  dagvattenplanering i anslutning till detaljplan  dagvattenplan enligt MBL  planering av översvämning svägar  gatuplaner till den del de gäller dagvatten
markområden för dagvatteninfrastruktur	inköpspris för marken  markarrenden  andra kostnader i anslutning till områdesreserveringar  dränering av allmänna områden (om det är vattentjänstverket som ansvarar för det)

### Fastställande av dagvattensystemets verkningsområde

Det hur dagvattensystemets verkningsområde fastställs har en väsentlig inverkan på vilka kostnader som kan användas som grund för dagvattenavgiften.

I detaljplanelagda områden finns ett omfattande dagvattensystem som i huvudsak består av dagvattenavlopp. Merparten av kostnaderna för dagvattensystemet hänförs till byggande och sanering av dagvattenavlopp. Därför skulle det vara motiverat att rikta avgiften mot områden med dagvattenavlopp. Nackdelen med denna lösning är att det också finns

icke-detaljplanelagda områden med dagvattenavlopp och detaljplanelagda områden utan dagvattenavlopp.

Det är motiverat att lämna detaljplanelagda områden utan dagvattensystem utanför verkningsområdet. I områden där det inte finns något dagvattensystem (dagvattenavlopp eller öppna diken) har fastigheterna inte möjlighet att ansluta sig till systemet.

Man kan tänka sig att dagvattensystemet betjänar alla som rör sig i stadens allmänna områden, liksom på gator och i parker. Utgående från detta kan hela staden anses höra till dagvattensystemets verkningsområde. Byggandet av avlopp i detaljplanelagda områden är emellertid den klart dyraste delen av systemet och därför borde invånarna i områden med dagvattenavlopp, som har möjlighet att ansluta sig till systemet, bära största delen av kostnaderna i enlighet med upphovsprincipen. Om hela staden fastställdes som ett verkningsområde för dagvattensystemet borde största delen av kostnaderna i alla fall riktas mot områden med dagvattenavlopp. Ett alternativ kunde vara en grundavgift i hela staden och en förhöjd avgift i detaljplanelagda områden.

Trots att en grundavgift ur en viss synvinkel kunde vara den mest rättvisa lösningen, måste frågan om en grundavgifts rimlighet också bedömas ur fakturerings synvinkel. Ett system med en avgift för alla fastigheter är synnerligen svårt att genomföra rent praktiskt. Det kan bli dyrare att skicka ut fakturor med små belopp till alla fastigheter jämfört med de inkomster som man får in genom fakturering. En förhöjning av fastighetsskatten för alla fastigheter inom stadens område kunde ses som en effektivare lösning än ett sådant system. Utgående från alternativgranskningen ovan är det ändamålsenligt att som ett verkningsområde för dagvattensystemet, mot vilket dagvattenavgiften riktas, fastställa de detaljplanelagda områdena i enlighet med stadsfullmäktiges beslut med undantag av områden som inte har dagvattensystem (bilaga 2). På detta sätt riktas dagvattenavgiften mot de områden med dagvattensystem som medför mest kostnader.

#### Grunderna för avgiften

Avgiften består av grundavgiften multiplicerad med en klasskoefficient:

- I småhusklassen ingår alla småhustomter, alla obebyggda tomter oberoende av användningsändamålet och fastigheterna i lägenhetsform. Fastigheterna i lägenhetsform är fastigheter i detaljplaneområdet som ännu inte har styckats till tomter enligt detaljplan. Hit hör också Y-tomter (kvartersområden för allmänna byggnader) som på grund av deras ändamål att betjäna det allmänna behovet klassificeras i den här avgiftsklassen.
- I radhusklassen ingår fastigheter med radhus- och kedjehusändamål.
- I våningshusklassen ingår våningshus för bostadsändamål.
- I klassen för industri- och affärslokaler samt parkering ingår alla tomter i industriell användning eller affärsanvändning samt parkeringstomter.

Användningsändamålen för fastigheter med ovisst användningsändamål klassificeras utgående från byggrättens omfattning i klasserna för småhus, radhus eller våningshus. Om byggrätten är 300 kvadratmeter våningsyta eller under klassificeras fastigheten i klassen småhus. Om byggrätten är över 300 kvadratmeter våningsyta eller jämt eller under 2 000 kvadratmeter våningsyta klassificeras fastigheten i klassen radhus. Om byggrätten är över 2 000 kvadratmeter våningsyta klassificeras fastigheten i klassen våningshus.

För att kunna hålla grunderna för dagvattenavgiften enkla är det inte möjligt att beakta alla fastigheters särdrag. Dessutom skulle det vara mycket komplicerat med tanke på hanteringen av data att ta hänsyn till alla särdrag och det skulle även försvåra faktureringen alltför mycket. De ovan angivna grunderna för dagvattenavgiften baserar sig till stora delar på Kommunförbundets publikation "Julkisoikeudellisen hulevesimaksun määrittäminen".

#### Uttagning av avgiften

Dagvattenavgiften tas ut av den som på den dagen då fakturan skickas ut äger fastigheten eller som besitter stadens tomt med stöd av ett långvarigt arrendeavtal på tio år eller längre inom dagvattensystemets verkningsområde.

#### **Förslag**

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster beslutar inhämta utlåtanden och ge parter som avses i förvaltningslagen 41 § möjlighet att uttala sig med anledning av att under 2019 införa en dagvattentaxa enligt följande klassificering:

- I småhusklassen ingår alla småhustomter, alla obebyggda tomter oberoende av användningsändamålet och fastigheterna i lägenhetsform. Fastigheterna i lägenhetsform är fastigheter i detaljplaneområdet som ännu inte har styckats till tomter enligt detaljplan. Hit hör också Y-tomter (kvartersområden för allmänna byggnader) som på grund av deras ändamål att betjäna det allmänna behovet klassificeras i den här avgiftsklassen.

- I radhusklassen ingår fastigheter med radhus- och kedjehusändamål.

- I våningshusklassen ingår våningshus för bostadsändamål.

- I klassen för industri- och affärslokaler samt parkering ingår alla tomter i industriell användning eller affärsanvändning samt parkeringstomter.

#### **Beslut**

Ärendet remitteras för att kompletteras med förslag till avgifter, verksamhetsområden och att bakgrunden med sänkta avgifter för avloppsvattentaxa samt en tilltänkt kostnadsfördelning tas med i beredningen.

---

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster 11.02.2019 § 17

**Beredare**  
**Föredragande**

Samhällsingenjör Matias Jensén, tfn 044 358 5724  
Teknisk chef Ted Bergman, tfn 050 428 3745  
fornamn.efternamn@pargas.fi

I den godkända budgeten för dagvatten har inkomsterna för hanteringen av dagvatten inom verkningsområdet budgeterats till 120 000 €. Kostnaderna för hanteringen är budgeterad till ca 150 000 €. Utöver dessa kostnader tillkommer avskrivningar som ligger på ca 250 000 €/år.

Verkningsområdet för dagvattenhanteringen utgörs av detaljplanerade områden som består av områden planerade för byggnation, allmänna grön- och parkområden, samt allmänna gator och parkeringsområden. Verkningsområdet för dagvattenhanteringen godkänns och fastställs som separat ärende.

I driften finns 35 000 € reserverat för underhåll och förbättringar av dagvattennätet, men behovet av förbättringar, utveckling och saneringar är växande och summan borde ligga på ca 100 000-150 000 €. I nuläge finns inte någon exakt uppgift över hur stor del av läckagevattnet i avloppsledningarna utgörs av dagvatten. Detta belastar avloppsreningsverket och dess drift, samt orsakar pumpningskostnader. Utgående från försiktiga uppskattningar fakturerar vattentjänstverket knappa 40 000 € årligen för hanteringen av dagvatten.

Utgående från dessa beräkningar täcker avgifterna i taxaförslaget ca 30 % av drift- och avskrivningskostnaderna för dagvattenhanteringen. Av det föreslagna verkningsområdet utgörs områdena avsedda för bebyggelse knappt 50 % och övriga områden är för allmän användning. Enligt samma proportion kunde kostnaderna för hanteringen av dagvatten på sikt fördelas.

### **Konsekvensbedömning**

En taxa med avgifter för de fastigheter som finns inom dagvattenhanteringsverkningsområde för vilket kommunen ansvarar för, skapar bättre förutsättningar för att bedriva och utveckla verksamheten. Alternativet till en taxa är att verksamheten bekostas helt med skattemedel vilket är möjligt. I det fallet deltar också de fastighetsägare som finns utanför verkningsområdet i kostnaderna för underhållet och utvecklandet av dagvattenhanteringen. Förslaget till taxa utgår från att verksamheten dels täcks av avgifter via en taxa, dels med skattemedel. Detta är motiverat då det inom det föreslagna verkningsområdet ingår allmänna områden och inte enbart områden avsedda för byggnation. Det finns ett tryck på att sanera och förbättra dagvattenhanteringen, dels för att garantera dagvattensystemets funktionalitet, men också med beaktande av miljöaspekter. Utan att införa avgifter för hanteringen av dagvatten inom verkningsområdet, minskar möjligheterna att inom nuvarande budgetramar utveckla och sanera dagvattensystemet.

### **Förslag**

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster beslutar inhämta utlåtanden och ge parter som avses i förvaltningslagen 41 § möjlighet att uttala sig med anledning av att under 2019 införa en dagvattentaxa enligt följande klassificering:

- Bostadshusfastigheter, parhus och små husbyggnader. Grundavgift 30 €/år + moms.
- Radhusfastigheter. Grundavgift 100 €/år + moms.
- Höghusfastigheter. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Affärsfastigheter och tillhörande parkeringsområden. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Industrifastigheter och tillhörande parkerings- och förrådsområden. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Kommunala och därmed jämförbara fastigheter i offentligt bruk. Grundavgift 100 €/mån. + moms.

## **Beslut**

Sektionen beslutade överföra ärendet till följande sammanträde.

---

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster 06.03.2019 § 43

## **Konsekvensbedömning**

En taxa med avgifter för de fastigheter som finns inom dagvattenhanteringsverkningsområde för vilket kommunen ansvarar för, skapar bättre förutsättningar för att bedriva och utveckla verksamheten. Alternativet till en taxa är att verksamheten bekostas helt med skattemedel vilket är möjligt. I det fallet deltar också de fastighetsägare som finns utanför verkningsområdet i kostnaderna för underhållet och utvecklandet av dagvattenhanteringen. Förslaget till taxa utgår från att verksamheten dels täcks av avgifter via en taxa, dels med skattemedel. Detta är motiverat då det inom det föreslagna verkningsområdet ingår allmänna områden och inte enbart områden avsedda för byggnation. Det finns ett tryck på att sanera och förbättra dagvattenhanteringen, dels för att garantera dagvattensystemets funktionalitet, men också med beaktande av miljöaspekter. Utan att införa avgifter för hanteringen av dagvatten inom verkningsområdet, minskar möjligheterna att inom nuvarande budgetramar utveckla och sanera dagvattensystemet.

## **Förslag**

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster beslutar inhämta utlåtanden och ge parter som avses i förvaltningslagen 41 § möjlighet att uttala sig med anledning av att under 2019 införa en dagvattentaxa enligt följande klassificering:

- Bostadshusfastigheter, parhus och små husbyggnader. Grundavgift 30 €/år + moms.

- Radhusfastigheter. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Höghusfastigheter. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Affärsfastigheter och tillhörande parkeringsområden. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Industrifastigheter och tillhörande parkerings- och förrådsområden. Grundavgift 100 €/år + moms.

- Kommunala och därmed jämförbara fastigheter i offentligt bruk. Grundavgift 100 €/mån. + moms.

## Beslut

Föredraganden ändrade sitt förslag så att grundavgiften för kommunala och därmed jämförbara fastigheter i offentligt bruk är 100€/år + moms.

Ledamot Henriksson föreslog att det inte är ämnat att nya bostadsområdets planering och byggnad av dagvattensystem skall finansieras med dagvattenavgiften. Genom samarbete med stadens övriga funktioner gällande fakturering, planering, större anskaffningar och saneringar uppnås en kostnadseffektiv verksamhetskedja.

Sektionen omfattade föredragandes förslag med förändringen samt ledamot Henrikssons förslag enhälligt.

---

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster 18.09.2019 § 116

## Beredare Föredragande

Samhällsingenjör Matias Jensén, tfn 044 358 5724  
Samhällsingenjör Matias Jensén, tfn 044 358 5724  
fornamn.efternamn@pargas.fi

Förslaget till att införa en dagvattenavgift och avgiftsgrunderna inom verkningssområdena för kommunens dagvattensystem har under tiden 29.7-29.8.2019 varit framlagt till allmänt påseende i enlighet med förvaltningslagen 41 §. Intressenter har också kunnat ta del av förslaget på stadens webbplats.

Under denna tid har kommunmedlemmarna och intressenterna haft tillfälle att framföra sin åsikt om saken (*anmärkning*).

Eventuella skriftliga anmärkningar mot förslaget skulle tillställas stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster före utgången av den tid under vilken förslaget är framlagt, dvs. senast 29.8.2019 kl. 15.00 under adress Strandvägen 28, 21600 Pargas.

Under tiden för påseendet inkom två (2) anmärkningar. Dessa lyder enligt följande:

### Anmärkning 1

*"Jag tycker att vi redan betalar topp-priser här i Pargas för vatten/kloak/dag regnvatten. Betalar ju nu redan för regnvattnet som är kopplat till regnvattennätet. Motsätter mig alltså mot denna extra avgift. Kanske typ 30€ i året är ok men läste att det kommer ännu en extra 100€+ på det!?. Om ni vill ha mera inflyttning till Pargas så kan sånhär grundbehov bli ännu dyrare."*

### Anmärkning 2

*"Styrelsen för Bostads Ab XX anser att förslaget till dagvattenavgift i sin nuvarande form sätter små radhus med högst 3 bostäder i ojämlig ställning. Enligt förslaget skulle bostadsfastigheter, parhus och små husbyggnader få en*



*grundavgift på 30€/år medan t. ex. radhusfastigheter och höghusfastigheter oberoende av storlek skulle få en avgift på 100€/år. Detta betyder att små radhus med högst 3 bostadslägenheter per bostadslägenhet skulle betala mer än vad man betalar för en bostadshusfastighet eller parhus. Ett litet radhus som till storlek är jämförbart med ett större bostadshus, men som innefattar tre bostadslägenheter producerar inte av denna orsak större mängd dagvatten som behöver ledas till dagvattennätet än ett större bostads- eller parhus.*

*Styrelsen (för bostads Ab XX) föreslår att avgiften för små radhus med 3 lägenheter antingen skulle vara samma som för bostadshusfastigheter, parhus och små husbyggnader, d.v.s. 30€/år eller så borde det för små radhus med 3 lägenheter i förslaget taxa åtminstone göras ett tillägg om att avgiften dock är högst 30€/bostadslägenhet. Fastän det inte är frågan om några höga avgifter blir skillnaden i avgiften för ett parhus jämfört med ett radhus med högst 3 lägenheter oskäligt stor."*

**Kompletterande material** Tabell över dagvattenavgift (förslag)

**Förslag** Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster tar del av anmärkningarna och föreslår för stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att införa dagvattenavgifter för bebyggda fastigheter inom verkningsområdet för kommunens dagvattensystem enligt de avgiftsgrunder som varit framlagda till allmänt påseende. Avgiftsgrunderna för radhusfastigheter ändras och utgår från att dagvattenavgiften för radhus är 90 €/år.

Avsikten är att dessa avgifter och avgiftsgrunder årligen granskas och godkänns .

**Beslut** Under diskussionen föreslog Erica Helin att avgifterna för affärsfastigheter och tillhörande parkeringsområden, industrifastigheter och tillhörande parkerings- och förrådsområden, samt kommunala och därmed jämförbara fastigheter i offentligt bruk höjs till 120 €/år. Föredragande omfattade förslaget.

Sektionen godkände enhälligt beslutsförslaget med ändringen att dagvattenavgiften för affärsfastigheter och tillhörande parkeringsområden, industrifastigheter och tillhörande parkerings- och förrådsområden, samt kommunala och därmed jämförbara fastigheter i offentligt bruk höjs till 120 €/år.

**Delgivning** Efter fullmäktiges beslut: projektingenjör H.R., samhällsingenjör M.J.

---