

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 102	28.10.2020
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 19	03.02.2021

Vuoden 2021 hulevesitaksan hyväksyminen

807/02.05.00.00/2020

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto § 102

Valmistelija Esittelijä

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724
Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Tausta

Kaupunginvaltuusto on 28.8.2017 §:ssä 92 päättänyt, että Paraisten kaupunki vastaa jatkossa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti koko Paraisten kaupungin alueella kaikesta hulevesien hallinnasta, mukaan lukien huleveden viemäroinnistä. Hulevesien hallinnan ollessa kokonaan kaupungin vastuulla kokonaisvaltainen hulevesien hallinta paranee ja kiinteistöt ovat tasavertaisemmassa asemassa.

Vesihuoltolaitoksen hulevesiviemärit on siirretty kaupungille. Siirretyn hulevesiviemäriverkoston tasearvo määritetään myöhemmin erillisenä asiana. Vesihuoltolaitoksen ja kiinteistöjen väliset hulevesiviemäriverkoston liittymissopimukset siirretään kaupungille. Kiinteistöille osoitetaan rajakohta kaupungin järjestelmään vastaavasti kuin hulevesiviemärin liittämiskohta.

Kunnalla on maankäyttö- ja rakennuslain mukaan oikeus periä julkisoikeudellista hulevesimaksua kiinteistöiltä, jotka sijaitsevat kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella. Kunnan hulevesijärjestelmä käsittää kunnan hulevesien hallintaan liittyvät rakenteet ja laitteet, joita voivat olla esimerkiksi avo-ojat, erilaiset viivytys- ja imeytysrakenteet sekä sellaiset hulevesiviemärit, jotka ovat kunnan omistuksessa. Vaikutusalueeseen kuulumisen ei edellytä konkreettista liittymistä järjestelmään. Siten sellaiset kiinteistöt, joilta johdetaan hulevettä kunnan järjestelmään tai joilta voi esimerkiksi sadetilanteessa johtua hulevettä kunnan järjestelmään, kuuluvat vaikutusalueeseen. Lain perustelujen mukaan kunnan hulevesijärjestelmä voi palvella kiinteistöjä myös sillä perusteella, että sen avulla hallitaan yleisten alueiden, kuten katujen ja puistojen, hulevesiä. Siten peruste kiinteistön kuulumiselle kunnan hulevesijärjestelmään voi olla kiinteistön hyötyminen kunnan huolehtimasta yleisten alueiden huleveden hallinnasta.

Lain mukaan sellaiset kiinteistöt, joita kunnan hulevesijärjestelmä palvelee, kuuluvat hulevesijärjestelmän vaikutusalueeseen. Maksulla katetaan kunnan hulevesijärjestelmästä sille aiheutuneet kustannukset hulevesijärjestelmän vaikutusalueen kiinteistöiltä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi ja vahvisti 10.12.2019 §:ssä 105 kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueet.

Maksun perusteena voivat olla kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut, kiinteistön sijainti ja järjestelmän suunnittelun kustannukset kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella. Maksu on eri alueilla erisuuruinen, jos tämä on tarpeen kustannusten oikean kohdentamisen tai aiheuttamisperiaatteen toteuttamisen vuoksi taikka muusta vastaavasta syystä. Kunta vahvistaa hulevesimaksun määräytymisperusteet sisältävän taksan. Taksassa määritellään myös kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueeseen kuuluvat kiinteistöt eli kiinteistöt, joilta peritään hulevesimaksua.

Hulevesimaksulla katettavat kustannukset

Kunnalla on maankäyttö- ja rakennuslain mukaan oikeus periä julkisoikeudellista hulevesimaksua järjestelmästä aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Laki mahdollistaa hulevesimaksun määrittelyn kunkin alueen aiheuttamien kulujen mukaan.

Maksun perusteet

Jotta hulevesimaksun perusteet voidaan pitää riittävän yksinkertaisina, kaikkien kiinteistöjen erityispiirteitä ei ole mahdollista ottaa huomioon. Lisäksi kaikkien erityispiirteiden huomioon ottaminen olisi tiedonhallinnan kannalta erittäin monimutkaista ja vaikeuttaisi liikaa myös laskutusta. Paraisten kaupunki on vahvistanut periaatteet 10.12.2019 §:ssä 106, ja hulevesitaksan perusteena ovat seuraavat kiinteistö- ja käyttöluokat:

Asuinalokiinteistöt, paritalot ja pientalorakennukset.

Rivitalokiinteistöt.

Kerrostaloikiinteistöt.

Liikekiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitusalueet.

Teollisuuskiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitus- ja varastoalueet.

Kunnalliset kiinteistöt ja niihin verrattavissa olevat julkisessa käytössä olevat kiinteistöt.

Maksu laskutetaan vain rakennetuista kiinteistöistä.

Maksun periminen

Hulevesimaksu peritään taholta, joka laskun lähetyspäivänä omistaa kiinteistön tai hallinnoi pitkäaikaisella vuokrasopimuksella eli kymmeneksi vuodeksi tai pidemmäksi ajaksi vuokrattua kaupungin tonttia hulevesijärjestelmän vaikutusalueella.

Vuoden 2021 talousarvioehdotus ja talous vuonna 2021

Talousarvioehdotuksessa vaikutusalueen hulevesien hallinnasta kertyviksi tuloiksi on budjetoitu 205 000 euroa. Hulevesien hallinnan kustannuksiksi on budjetoitu noin 188 000 euroa ennen poistoja.

Hulevesijärjestelmän vaikutusalue muodostuu asemakaava-alueista, jotka

koostuvat rakentamiseen kaavoitetuista alueista, yleisistä viher- ja puistoalueista sekä yleisistä kaduista ja pysäköintialueista.

Käyttötalousarvioon on varattu 60 000 euroa hulevesiverkon kunnossapitoon ja parannuksiin sekä tutkimuksiin ja suunnitteluun. Parannusten, kehittämisen ja saneerausten tarve on kasvava ja summan pitäisi olla 100 000–150 000 euroa. Hulevesijärjestelmän saneeraus- ja täydennystarpeen ohella maksuja on painetta korottaa sähkö- ja kunnossapitokustannusten nousun tasaamiseksi.

Tällä hetkellä ei ole tarkkaa tietoa siitä, kuinka suuri osa viemäreiden vuotovesistä muodostuu suoraan hulevesistä. On kuitenkin selvää, että hulevedet kuormittavat jätevedenpuhdistamoa ja sen käyttöä sekä aiheuttavat pumppauskustannuksia. Vesihuoltolaitos perii 80 000 euron suuruisen hulevesien käsittelymaksun viemäriverkkoon ja jätevedenpuhdistamoille kulkeutuvien hulevesien käsittelystä. Tätä käsittelymaksua vastaava hulevesimäärä on noin 7 prosenttia käsiteltävistä viemäriverkkoon ja jätevedenpuhdistamoille kulkeutuvista pinta- ja vuotovesistä.

Osallisuus

Ehdotus hulevesimaksun käyttöönotosta sekä maksuperusteista kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueilla on ollut yleisesti nähtävillä 29.7.–29.8.2019 hallintolain 41 §:n mukaisesti. Osalliset ovat tuolloin voineet tutustua ehdotukseen myös kaupungin verkkosivuilla.

Maksuperusteet ja luokat eivät ole tämän jälkeen muuttuneet ja ovat ennallaan.

Oheismateriaali

Vuoden 2021 hulevesitaksa

Vaikutusten arviointi

Sillä hulevesijärjestelmän vaikutusalueella, jolla kunta vastaa hulevesien hallinnasta, sijaitsevilta kiinteistöiltä perittävistä maksuista muodostuva taksa luo paremmat edellytykset toiminnan harjoittamiselle ja kehittämiselle. Vaihtoehtona taksalle on, että toiminta kustannetaan kokonaan verovaroin, mikä on mahdollista. Siinä tapauksessa myös vaikutusalueen ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen omistajat osallistuvat vaikutusalueen hulevesien hallintarakenteiden kunnossapidon ja kehittämisen kustannuksiin. Taksaehdotuksen lähtökohtana on, että toiminta katetaan osin maksuilla taksan kautta ja osin verovaroin. Tämä on perusteltua, koska ehdotetulla vaikutusalueella sijaitsee yleisiä alueita eikä pelkästään rakentamiseen tarkoitettuja alueita. Hulevesien hallintarakenteiden saneeraukseen ja parantamiseen on painetta osittain hulevesijärjestelmän toimivuuden varmistamiseksi, mutta osittain myös ympäristönäkökohtien huomioon ottamiseksi. Ellei vaikutusalueen hulevesien hallinnasta perittäviä maksuja koroteta, mahdollisuudet hulevesijärjestelmästä vastaamiseen ja järjestelmän kehittämiseen ja saneeraamiseen nykyisten talousarvion kehysten puitteissa pienenevät.

Ehdotus

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päättää hankkia lausunnot ja antaa hallintolain 41 §:ssä tarkoitetuille osallisille mahdollisuuden lausua mielipiteensä ehdotuksesta vuoden 2021 hulevesitaksaksi.

Päätös

Jaosto päätti yksimielisesti esittelijän ehdotuksen mukaisesti.
Hulevesitaksaehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Tiedoksianto

Lopullisen päätöksen jälkeen: Tekninen päällikkö J.N., projekti-insinööri H.R.,
yhdyskuntainsinööri M.J.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto § 19

Valmistelija Esittelijä

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724
Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päätti 28.10.2020 §:ssä 102 hankkia lausunnot ja antaa hallintolain 41 §:ssä tarkoitetuille osallisille mahdollisuuden lausua mielipiteensä ehdotuksesta vuoden 2021 hulevesitaksaksi.

Ehdotus vuoden 2021 hulevesitaksaksi on ollut julkisesti nähtävillä 3.12.2020–8.1.2021. Hulevesitaksan nähtävilläolosta on tiedotettu Paraisten Kuulutusten megajakelussa 3.12.2020 ja kaupungin verkkosivuilla.

Taksan nähtävilläoloaikana jätettiin yksi mielipide. Mielipide kuuluu seuraavasti:

"Henrik Romsilta saadun vastauksen perusteella ei ole olemassa SELVÄÄ suunnitelmaa siitä, miten nykyistä verkkoa sekä ojia Nauvon asemakaava-alueella aiotaan/halutaan pitää kunnossa. Kun se ei ole tiedossa, taksaa ei voi korottaa.

Matias Jensénin kanssa käydyin sähköpostikirjeenvaihdon perusteella korotusta perustellaan sillä, että nykyisen verkon ja ojien kunnossapitoon on vähemmän verovaroja. Eli kunnossapitoa varten maksua/taksaa on korotettava. Samaan aikaan Paraisten tuloveroprosenttia on kuitenkin juuri päätetty korottaa 0,5 prosenttiyksiköllä vuodeksi 2021.

Tämä ei käy yksiin sen kanssa, että maksuja halutaan korottaa ILMAN, että on suunniteltu, mitä töitä aiotaan tehdä. Kun ei tiedetä tulevia kustannuksia. Sitten syytetään sitä, että saadaan vähemmän verotuloja, vaikka kaupunki korottaa veroprosenttia."

Taksaehdotuksen valmistelussa on tarkasteltu muun muassa taloudellisia edellytyksiä vuoden 2021 käyttötalousarvion pohjalta ja vaikutusten arvioinnissa on otettu esille taloudelliset näkökohdat. Ehdotus vuoden 2021 hulevesitaksaksi on tehty talousarviokohderytymien ja kaupunginvaltuuston joulukuussa 2020 hyväksymän talousarvion pohjalta.

Kunta voi maankäyttö- ja rakennuslain mukaan periä julkisoikeudellista hulevesimaksua järjestelmästä kunnalle aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi. Laki mahdollistaa hulevesimaksun määrittelyn kunkin alueen aiheuttamien kulujen mukaan. Maksut eivät kuitenkaan saa olla suuruudeltaan sellaisia, että niistä saatavat tulot tuottaisivat voittoa.

Oheismateriaali	Vuoden 2021 hulevesitaksa
Vaikutusten arviointi	Sillä hulevesijärjestelmän vaikutusalueella, jolla kunta vastaa hulevesien hallinnasta, sijaitsevilta kiinteistöiltä perittävistä maksuista muodostuva taksa luo paremmat edellytykset toiminnan harjoittamiselle ja kehittämiseksi. Vaihtoehtona taksalle on, että toiminta kustannetaan kokonaan verovaroin, mikä on mahdollista. Siinä tapauksessa myös vaikutusalueen ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen omistajat osallistuvat vaikutusalueella sijaitsevien hulevesien hallintarakenteiden kunnossapidon ja kehittämisen kustannuksiin. Taksaehdotuksen lähtökohtana on, että toiminta katetaan osin maksuilla taksan kautta ja osin verovaroin. Tämä on perusteltua, koska ehdotetulla vaikutusalueella sijaitsee yleisiä alueita eikä pelkästään rakentamiseen tarkoitettuja alueita. Hulevesien hallintarakenteiden saneeraukseen ja parantamiseen on painetta osittain hulevesijärjestelmän toimivuuden varmistamiseksi, mutta osittain myös ympäristönäkökohtien huomioon ottamiseksi. Ellei vaikutusalueen hulevesien hallinnasta perittäviä maksuja koroteta, mahdollisuudet hulevesijärjestelmästä vastaamiseen ja järjestelmän kehittämiseen ja saneeraamiseen vuoden 2021 käyttötalousarvion puitteissa pienenevät.
Ehdotus	Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ehdottaa edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 hulevesitaksa hyväksytään ehdotuksen mukaisesti. Jaosto toteaa samalla, että jätetty mielipide ei anna aihetta muuttaa ehdotusta vuoden 2021 hulevesitaksaksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksianto	Lopullisen päätöksen jälkeen: Tekninen päällikkö J.N., yhdyskuntainsinööri M.J., projekti-insinööri H.R.